

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ Nr. 81/2017 din 8 noiembrie 2017
privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/2006 pentru stabilirea unor
măsuri de reglementare a pieței pe filiera cerealelor și a produselor procesate din cereale

EMITENT: GUVERNUL ROMÂNIEI

PUBLICATĂ ÎN: MONITORUL OFICIAL NR. 895 din 15 noiembrie 2017

În vederea asigurării armonizării politicilor de piață ale României cu principiile și mecanismele politicii agricole comune,

având în vedere necesitatea adoptării de măsuri urgente de reglementare care privesc sfera de producere, depozitare și comerțul cu cereale,

luând în considerare prevederile art. 7 din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2017/1.185 al Comisiei din 20 aprilie 2017 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentelor (UE) nr. 1.307/2013 și (UE) nr. 1.308/2013 ale Parlamentului European și ale Consiliului în ceea ce privește notificările către Comisie a informațiilor și documentelor, precum și de modificare și abrogare a mai multor regulamente ale Comisiei, prin care se instituie obligația ca statele membre să ia toate măsurile necesare pentru transmiterea către Comisia Europeană a informațiilor referitoare la prețurile produselor agricole, precum și celor referitoare la producție și piață,

având în vedere că recoltarea cerealelor este în curs de finalizare, lipsa unor astfel de prevederi înseamnă preluarea produselor fără negociere prin impunerea unor prețuri de achiziție sub costurile de producție estimate de fermieri ca minim acceptabile.

Ținând cont de faptul că în ultima perioadă a existat o stare conflictuală între cele două categorii de participanți pe piață, o nemulțumire a fermierilor creată de faptul că prețul oferit și condițiile în care se derulează relația cumpărător-vânzător nu reflectă în niciun fel valoarea produsului și importanța acestuia pentru sectorul agricol, situație ce a dus la rezilierea unor contracte,

având în vedere că în absența unei legislații la nivelul Uniunii Europene referitoare la contractele scrise, formale, statele membre pot decide, în conformitate cu legislația națională privitoare la contracte, că este necesar să se recurgă la astfel de contracte, sub rezerva respectării dreptului Uniunii Europene și, în special, a bunei funcționări a pieței interne și a organizării comune a piețelor,

pentru a asigura o dezvoltare viabilă a producției de cereale și a asigura astfel un nivel de viață decent producătorilor din spațiul rural, ar trebui consolidată puterea de negociere a acestora cu procesatorii, ceea ce ar duce la o distribuție echitabilă a valorii adăugate de-a lungul lanțului de vânzare.

Având în vedere particularitățile sectorului cereale și pentru a garanta că interesele tuturor părților sunt luate în considerare în mod adecvat și având în vedere necesitatea de a evita orice dezechilibru al pieței, este necesară instituirea unui contract-cadru de vânzare-cumpărare, care să prevadă condițiile de vânzare-cumpărare.

Ținând cont de necesitatea stabilirii urgente a unui mecanism de mediere între vânzător și cumpărător prin stabilirea unor relații contractuale echitabile, cu respectarea indicatorilor de calitate stabiliți, care reprezintă indicatori de plată, cu rolul de a demonstra că produsul obținut poate fi direcționat necondiționat către scopul propus,

se impun întărirea disciplinei și responsabilizarea partenerilor pe filiera de comercializare prin instituționalizarea utilizării unor proceduri de achiziție, depozitare și comercializare unitare, pentru a evita discriminarea, ceea ce va asigura un grad ridicat de predictibilitate a activității de valorificare a cerealelor.

Având în vedere necesitatea unei mai bune valorificări a producției de cereale, prin instrumentarea unor contracte-cadru care să permită siguranța valorificării eficiente a cerealelor de la fermier la procesator/comerciant, precum și conferirea unor prețuri echitabile pentru recuperarea cheltuielilor efectuate cu producția, cu atât mai mult cu cât preluarea la intervenție a cerealelor în situații de supraproducție nu este funcțională din cauza prețului stabilit la 101 euro/to, conform Regulamentului (CE) nr. 670/2009 al Comisiei din 24 iulie 2009 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1.234/2007 al Consiliului în ceea ce privește intervenția publică prin intermediul licitațiilor pentru achiziționarea grâului dur sau a orezului nedecorticat și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 428/2008 și (CE) nr. 687/2008,

având în vedere caracterul dinamic al sectorului și orientarea cu predilecție a fermierilor către o calitate superioară a cerealelor a căror comercializare se află în progres, se impune un sistem de asigurare a trasabilității producției cu respectarea unor obiective de calitate, precum și un minim de elemente potrivit Regulamentului (UE) nr. 1.308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 922/72, (CEE) nr. 234/79, (CE) nr. 1.037/2001 și (CE) nr. 1.234/2007 ale Consiliului.

Luând în considerare că nepromovarea prezentului act normativ în regim de urgență poate avea consecințe nefavorabile asupra părților implicate în sectorul cereale, cu impact asupra bugetului sectorului agricol al României, și anume:

- imposibilitatea asigurării fluxurilor de informații corecte și concludente privind piața produselor agricole și alimentare prevăzute în anexele nr. I - III din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2017/1.185, acest fapt generând riscul neangajării unor sume de către Uniunea Europeană;

- în absența unei legislații la nivel național referitoare la aceste contracte și, implicit, neutilizarea contractelor scrise formale în sectorul cerealelor ar duce la lipsa responsabilității operatorilor în alte sectoare, imposibilitatea efectuării unui control din partea autorităților fiscale în ceea ce privește prețul de vânzare și plata taxelor aferente, precum și la apariția anumitor practici comerciale neloiale;

- posibilitatea declanșării unei crize pe piața cerealelor prin creșterea producției și scăderea prețurilor, precum și prin lipsa unei predictibilități economice a fermierilor și operatorilor economici;

- distorsionarea piețelor agricole prin declanșarea unor crize mai ales în contextul embargoului impus de Federația Rusă asupra produselor agricole provenite din Uniunea Europeană;

- imposibilitatea calculării unor măsuri de sprijin pentru fermieri, atunci când aceștia sunt afectați de o perturbare gravă a pieței sau intră în faliment,

întrucât elementele prezentate constituie situații extraordinare și vizează interesele economice ale României pe termen scurt și mediu,

în considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situație de urgență și extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată,

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

ART. I

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/2006 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței pe filiera cerealelor și a produselor procesate din cereale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 184 din 27 februarie 2006, aprobată cu modificări prin Legea nr. 225/2006, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 2, litera b) va avea următorul cuprins:

"b) Organizația Interprofesională «Cereale și Produse Derivate din România», denumită în continuare O.I.C.P.D.R."

2. La articolul 3, alineatul (2) va avea următorul cuprins:

"(2) Vânzarea cerealelor de către producătorii agricoli persoane fizice sau juridice, pe piața internă sau la export, se realizează pe baza contractelor de vânzare, al căror model se aprobă prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, la propunerea O.I.C.P.D.R., și a facturilor emise potrivit legii, iar în cazul persoanelor fizice care nu au obligația emiterii facturilor și desfășoară activități economice potrivit prevederilor Legii nr. 145/2014 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol, cu modificările și completările ulterioare, a documentelor de valorificare reglementate de această lege, cu respectarea prevederilor art. 12 alin. (1)."

ART. II

(1) Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale prevăzut la art. 3 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/2006 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței pe filiera cerealelor și a produselor procesate din cereale, aprobată cu modificări prin Legea nr. 225/2006, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cu modificările aduse prin prezenta ordonanță de urgență, se emite în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

(2) În termen de 45 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, orice vânzare-cumpărare de cereale pe piața internă sau la export trebuie să facă obiectul unui contract scris între părți sau primii cumpărători trebuie să facă o ofertă scrisă de a contracta. Primii cumpărători sunt persoane fizice, persoane fizice autorizate în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 182/2016, și persoane juridice care achiziționează cereale de la producătorii agricoli în vederea consumului/procesării/comercializării acestora.

(3) Contractul de vânzare și/sau oferta de a contracta, prevăzute la alin. (2), încheiate între părți înainte de livrare, trebuie să îndeplinească condițiile și să conțină elementele prevăzute la art. 168 alin. (1) și (4) - (7) din Regulamentul (UE) nr. 1.308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 922/72, (CEE) nr. 234/79, (CE) nr. 1.037/2001 și (CE) nr. 1.234/2007 ale Consiliului.

ART. III

Contractele de vânzare încheiate pentru aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/2006, aprobată cu modificări prin Legea nr. 225/2006, cu modificările și completările ulterioare, înainte de data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență sunt supuse dispozițiilor legale în vigoare la data când acestea au fost încheiate în tot ceea ce privește încheierea, modificarea, interpretarea, efectele, executarea și încetarea acestora.

PRIM-MINISTRU

MIHAI TUDOSE

Contrasemnează:

Ministrul agriculturii și dezvoltării rurale,

Petre Daea

Ministrul finanțelor publice,

Ionuț Mișa

Ministrul afacerilor externe,

Teodor-Viorel Meleşcanu

p. Ministrul delegat pentru afaceri europene,

Cristian-Gabriel Winzer,

secretar de stat

București, 8 noiembrie 2017.

Nr. 81.