

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ Nr. 68
din 5 decembrie 2025

**pentru modificarea și completarea titlului VIII "Accize și alte taxe speciale" din Legea nr. 227/2015
privind Codul fiscal și alte măsuri fiscale**

Luând în considerare Programul de guvernare PSD-PNL-UDMR-Grupul parlamentar al minorităților naționale din Camera Deputaților 2025 - 2028, adoptat prin Hotărârea Parlamentului nr. 25/2025 pentru acordarea încrederii Guvernului, prin care se propune creșterea accizelor ca măsură pentru consolidarea fiscală,

ținând cont că prin Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, cu modificările ulterioare, s-a prevăzut instituirea, de la 1 august 2025, a unui nivel de acciză pentru vinurile liniștite,

având în vedere necesitatea asigurării continuității desfășurării activității de comercializare a vinului liniștit de către micii producători independenți, precum și evitarea impedimentelor în desfășurarea activității economice a micilor producători independenți de vinuri liniștite și a antrepozitelor fiscale,

ținând cont de necesitatea stabilirii unui tratament fiscal uniform pentru produsele din tutun, precum și în scopul reducerii riscului de contrabandă și al creării premiselor de creștere a veniturilor din accize la bugetul de stat,

luând în considerare necesitatea combaterii introducerii ilegale pe piață a produselor din tutun supuse accizelor nearmonizate,

având în vedere prevederile art. 15 și 16 din Directiva 2014/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 3 aprilie 2014 privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre în ceea ce privește fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de abrogare a Directivei 2001/37/CE,

ținând cont de Decizia de punere în aplicare (UE) 2018/576 a Comisiei din 15 decembrie 2017 privind standardele tehnice pentru elementele de securitate aplicate produselor din tutun,

având în vedere prevederile art. 15 și 16 din Legea nr. 201/2016 privind stabilirea condițiilor pentru fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de modificare a Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun, cu modificările și completările ulterioare,

luând în considerare că situația prezentată impune adoptarea de măsuri imediate în vederea stabilirii cadrului normativ potrivit, neadoptarea acestor măsuri, cu celeritate, putând avea consecințe negative, în sensul neasigurării continuității desfășurării activităților de comercializare a produselor accizabile de către operatorii economici în domeniu și al neasigurării încasărilor veniturilor din accize la bugetul de stat,

ținând cont de necesitatea creșterii eficienței colectării obligațiilor bugetare, în scopul asigurării unei mai bune încasări la bugetul de stat a accizelor,

având în vedere că, la data de 1 septembrie 2025, a expirat termenul instituit de art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 125/2024 pentru completarea art. 2 și suspendarea aplicării unor dispoziții din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, precum și pentru completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, până la care s-a dispus suspendarea, consecutiv, a aplicării sancțiunii prevăzute de lege, respectiv a dispozițiilor art. 10 lit. f), precum și a dispozițiilor art. 11 alin. (1) lit. h) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru săvârșirea faptei de emiteră a bonului fiscal fără ca acesta să conțină codul de identificare al beneficiarului, numărul de identificare al bonului, precum și datele prevăzute la art. 4 alin. (21) din aceeași ordonanță de urgență, sub formă de cod QR,

întrucât, ca urmare a neasigurării condițiilor necesare conformării, operatorii economici vizați de aceste prevederi riscă să fie sancționați drastic, deși fapta nu le este imputabilă, se impune adoptarea de măsuri temporare de suspendare a aplicării sancțiunii,

în considerarea faptului că aspectele sus-menționate vizează interesul general public și constituie situații

extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată,
în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. I - Titlul VIII "Accize și alte taxe speciale" din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 688 din 10 septembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 340, după alineatul (12) se introduc două noi alineate, alin. (13) și (14), cu următorul cuprins:

"(13) Antrepozitarii autorizați, destinatarii înregistrați, importatorii autorizați sau destinatarii certificați sunt obligați ca în ultimele 3 luni calendaristice anterioare majorării nivelului accizelor, denumite în continuare «perioadă controlată», să nu elibereze pentru consum o cantitate de țigarete care să depășească cu mai mult de 10% media eliberărilor pentru consum din ultimele 12 luni calendaristice, anterioare perioadei controlate, în fiecare lună calendaristică din perioada controlată.

(14) Prevederile alin. (13) se aplică în cazul în care majorarea nivelului accizelor pentru țigarete este stabilită cu minimum 3 luni calendaristice anterior măsurii de majorare."

2. La articolul 341 alineatul (1), după litera f) se introduce o nouă literă, lit. g), cu următorul cuprins:

"g) în cazul prevăzut la art. 342 alin. (20), micul producător independent de vinuri liniștite."

3. La articolul 342, după alineatul (19) se introduc două noi alineate, alin. (20) și (21), cu următorul cuprins:

"(20) În cazul vinurilor liniștite realizate de micii producători independenți, eliberare pentru consum se consideră atunci când vinul liniștit realizat de micii producători independenți este comercializat.

(21) Prin excepție de la prevederile alin. (20), nu se consideră eliberare pentru consum comercializarea de către micii producători independenți către antrepozite fiscale a vinurilor liniștite realizate de aceștia și deplasate din spațiul lor de producție către antrepozite fiscale."

4. La articolul 413, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin. (11), cu următorul cuprins:

"(11) În sensul prevederilor alin. (1), se consideră că produsele accizabile achiziționate de o persoană fizică sunt destinate pentru uzul său propriu doar în măsura în care transportul în România din alte state membre al produselor accizabile are caracter ocazional, respectiv nu este realizat în mod repetitiv și sistematic."

5. La articolul 413 alineatul (2), după litera e) se introduce o nouă literă, lit. f), cu următorul cuprins:

"f) caracterul ocazional al transportului."

6. La articolul 413, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin. (21), cu următorul cuprins:

"(21) Caracterul ocazional al transportului se stabilește pe baza criteriilor prevăzute prin ordin comun al președintelui Autorității Vamale Române și al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală."

7. La articolul 413, alineatele (3) și (4) se modifică și vor avea următorul cuprins:

"(3) Produsele achiziționate și transportate ocazional de persoanele fizice se consideră a fi destinate uzului propriu, în condițiile în care nu depășesc următoarele limite cantitative:

a) tutunuri prelucrate:

1. țigarete - 800 de bucăți;
2. țigări (cu o greutate maximă de 3 grame/bucată) - 400 de bucăți;
3. țigări de foi - 200 de bucăți;
4. tutun de fumat - 1 kg;

b) băuturi alcoolice:

1. băuturi spirtoase - 10 litri;
2. produse intermediare - 20 litri;
3. vinuri - 90 litri (din care maximum 60 l de vinuri spumoase);
4. bere - 110 litri.

(4) Produsele achiziționate și transportate ocazional în cantități superioare limitelor prevăzute la alin. (3) și destinate consumului în România se consideră a fi achiziționate în scopuri comerciale și, în acest caz, se

datorează acciza în România."

8. La articolul 439 alineatul (2), după litera f) se introduce o nouă literă, lit. g), cu următorul cuprins:

"g) tutunuri pentru mestecat și tutunuri pentru uz nazal de la codul NC 2403 99 10 00."

9. La articolul 442, alineatul (5) se modifică și va avea următorul cuprins:

"(5) Din valoarea accizelor datorate, determinată potrivit alin. (4), se deduce contravaloarea timbrelor utilizate pentru marcarea produselor accizabile prevăzute la art. 439 alin. (2) lit. a) și g)."

10. La articolul 444, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:

"(3) Operatorul economic care produce, achiziționează din alte state membre ale Uniunii Europene sau importă produse supuse accizelor de natura celor prevăzute la art. 439 alin. (2) lit. a) - c), f) și g) trebuie să se autorizeze la autoritatea competentă, potrivit prevederilor din normele metodologice."

11. La articolul 4441, denumirea marginală și alineatele (1) - (4) și (11) se modifică și vor avea următorul cuprins:

"Art. 4441 - Marcarea produselor accizabile prevăzute la art. 439 alin. (2) lit. a) și g)

(1) Produsele accizabile prevăzute la art. 439 alin. (2) lit. a) și g) pot fi comercializate pe teritoriul României numai dacă acestea sunt marcate conform prevederilor prezentului articol.

(2) Nu sunt supuse obligației de marcarea produsele prevăzute la art. 439 alin. (2) lit. a) și g) scutite de la plata accizelor.

(3) Responsabilitatea marcării produselor accizabile prevăzute la art. 439 alin. (2) lit. a) și g) revine plătitorilor de accize prevăzuți la art. 444.

(4) Marcarea produselor accizabile prevăzute la art. 439 alin. (2) lit. a) și g) se efectuează prin timbre, o categorie a marcajelor definite la art. 336 pct. 15.

.....

(11) Contravaloarea timbrelor se asigură de la bugetul de stat, din valoarea accizelor aferente produselor accizabile prevăzute la art. 439 alin. (2) lit. a) și g) supuse marcării."

12. La articolul 4481, alineatele (1), (2) și (5) se modifică și vor avea următorul cuprins:

"Art. 4481 - (1) Prin excepție de la prezentul capitol, pentru produsele prevăzute la art. 439 alin. (2) lit. a) și g), fabricate în antrepozite fiscale de producție din România, se aplică în mod corespunzător prevederile art. 339-341 și ale secțiunilor a 3-a, a 9-a și a 16-a de la capitolul I - Regimul accizelor armonizate din prezentul titlu.

(2) În sensul alin. (1), prin **antrepozite fiscale de producție** se înțeleg și locurile în care au/are loc producția și/sau transformarea de produse prevăzute la art. 439 alin. (2) lit. a) și g).

.....

(5) În situația în care operatorul economic deține autorizație de antrepozit fiscal pentru producția de tutun prelucrat, în cadrul căruia produce și produsele prevăzute la art. 439 alin. (2) lit. a) și g), și intenționează să renunțe la producția de tutun prelucrat, are obligația să anunțe la autoritatea vamală teritorială intenția sa de modificare asupra datelor inițiale în baza cărora a fost emisă autorizația de antrepozitar, cu minimum 5 zile anterior producerii acesteia."

13. La articolul 4482, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

"Art. 4482 - (1) Pentru produsele prevăzute la art. 439 alin. (2) lit. a) și g), fabricate în antrepozite fiscale de producție din România, accizele nearmonizate aferente, virate la bugetul de stat, pot fi restituite la solicitarea antrepozitarilor autorizați care livrează aceste produse în alte state membre ori le exportă."

14. După articolul 4482 se introduce un nou articol, art. 4483, cu următorul cuprins:

"Art. 4483 - Persoane fizice

(1) Accizele pentru produsele accizabile prevăzute la art. 439 alin. (2) lit. a) și g) achiziționate de o persoană fizică pentru uzul său propriu și transportate personal de respectiva persoană fizică de pe teritoriul unui stat membru pe teritoriul României sunt exigibile numai în statul membru în care se achiziționează produsele accizabile.

(2) În sensul prevederilor alin. (1), se consideră că produsele accizabile achiziționate de o persoană fizică sunt destinate pentru uzul său propriu doar în măsura în care transportul în România din alte state membre al produselor accizabile are caracter ocazional, respectiv nu este realizat în mod repetitiv și sistematic.

(3) Pentru a stabili dacă produsele accizabile prevăzute la alin. (1) sunt destinate uzului propriu al unei persoane fizice se iau în considerare următoarele elemente:

- a) statutul comercial al celui care deține produsele accizabile și motivele pentru care le deține;
- b) locul în care se află produsele accizabile sau, dacă este cazul, modul de transport utilizat;
- c) orice document referitor la produsele accizabile;
- d) natura produselor accizabile;
- e) cantitatea de produse accizabile;
- f) caracterul ocazional al transportului.

(4) Caracterul ocazional al transportului se stabilește pe baza criteriilor prevăzute prin ordin comun al președintelui Autorității Vamale Române și al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

(5) Produsele achiziționate și transportate ocazional de persoanele fizice se consideră a fi destinate uzului propriu în condițiile în care nu depășesc următoarele limite cantitative:

a) produse care conțin tutun, destinate inhalării fără ardere, cu încadrarea tarifară NC 2404 11 00: 250 g sau 800 de stickuri;

b) tutunuri pentru mestecat cu încadrarea tarifară NC 2403 99 10 00: 250 g;

c) tutunuri pentru uz nazal cu încadrarea tarifară NC 2403 99 10 00: 250 g.

(6) Produsele achiziționate și transportate ocazional în cantități superioare limitelor prevăzute la alin. (5) și destinate consumului în România se consideră a fi achiziționate în scopuri comerciale și, în acest caz, se datorează acciza în România."

15. La articolul 449 alineatul (2), după litera a) se introduce o nouă literă, lit. a1), cu următorul cuprins:

"a1) nerespectarea prevederilor art. 340 alin. (13);".

16. La articolul 449 alineatul (2), litera Ț) se modifică și va avea următorul cuprins:

"Ț) deținerea sau comercializarea pe teritoriul României a produselor accizabile supuse marcării, potrivit prevederilor art. 441 alin. (1), fără a fi marcate sau marcate necorespunzător ori cu marcaje false, sub limitele prevăzute la art. 452 alin. (1) lit. m)."

17. La articolul 449 alineatul (3), după litera a1) se introduce o nouă literă, lit. a2), cu următorul cuprins:

"a2) plata unei sume egale cu diferența dintre acciza aplicată anterior majorării și acciza majorată, aferentă cantității de țigarete eliberate pentru consum peste limita stabilită la art. 340 alin. (13), în cazul prevăzut la alin. (2) lit. a1);".

18. După articolul 451 se introduce un nou articol, art. 4511, cu următorul cuprins:

"Art. 4511 - Registrul electronic de evidență centralizată a sancțiunilor

Se înființează Registrul electronic de evidență centralizată a sancțiunilor aplicate în temeiul art. 449 alin. (2) lit. k) și Ț), administrat de Autoritatea Vamală Română. Modul de organizare și funcționare a Registrului electronic de evidență centralizată a sancțiunilor, precum și raportarea contravențiilor se stabilesc prin ordin comun emis de președintele Autorității Vamale Române, președintele Agenției Naționale de Administrare Fiscală și ministrul afacerilor interne."

19. La articolul 452 alineatul (1), litera m) se modifică și va avea următorul cuprins:

"m) deținerea de către orice persoană sau comercializarea pe teritoriul României a produselor accizabile prevăzute la art. 439 alin. (2) lit. a) și g) supuse marcării, potrivit prezentului titlu, fără a fi marcate sau marcate necorespunzător ori cu marcaje false, peste limita a 7 kg de tutun destinat inhalării fără ardere, conținut în produsele care se încadrează la codul NC 2404 11 00, peste limita a 1 kg de tutunuri pentru mestecat care se încadrează la codul NC 2403 99 10 00 și peste limita a 1 kg de tutunuri pentru uz nazal care se încadrează la codul NC 2403 99 10 00."

20. La anexa nr. 2, după numărul curent 6 se introduce un nou număr curent, nr. crt. 7, cu următorul cuprins:

"7	Tutunuri pentru mestecat și tutunuri pentru uz nazal	kg	-	1.172,45	1.198,28"
----	--	----	---	----------	-----------

Art. II - (1) În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență se emite ordinul comun al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală și al președintelui Autorității Vamale Române, prevăzut la art. 413 alin. (21) și art. 4483 alin. (4) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu modificările și completările aduse prin prezenta ordonanță de urgență, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(2) În termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență se emite ordinul comun al președintelui Autorității Vamale Române, al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală și al ministrului afacerilor interne, prevăzut la art. 4511 din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu modificările și completările aduse prin prezenta ordonanță de urgență, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Art. III - (1) Prin derogare de la prevederile art. 440 și 441 din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, pentru produsele prevăzute la art. 439 alin. (2) lit. g) din același act normativ, aflate în stoc la data de 15 decembrie 2025, faptul generator și exigibilitatea intervin la data vânzării pe piața internă a produselor.

(2) Pentru cantitățile de vin liniștit comercializate de către micii producători independenți, altele decât cele prevăzute la art. 342 alin. (21) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, în perioada 1 august 2025 - 15 decembrie 2025, termenul de plată a accizelor este până la data de 25 ianuarie 2026 inclusiv.

Art. IV - Aplicarea dispozițiilor art. 10 lit. f), precum și ale art. 11 alin. (1) lit. h) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru săvârșirea faptei de emitere a bonului fiscal fără ca acesta să conțină codul de identificare al beneficiarului, numărul de identificare al bonului, precum și, sub formă de cod QR, datele prevăzute la art. 4 alin. (21) din aceeași ordonanță de urgență, se suspendă până la data de 1 noiembrie 2026.

Art. V - (1) Prin derogare de la prevederile art. 4 alin. (1) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, prevederile art. I intră în vigoare la data de 15 decembrie 2025, cu următoarele excepții:

a) prevederile pct. 16 și 19, care intră în vigoare la data de 31 decembrie 2025;

b) prevederile pct. 1, 15 și 17, care intră în vigoare la data de 1 iulie 2026.

(2) Până la data de 20 mai 2026 prevederile art. 4441 din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu modificările și completările aduse prin prezenta ordonanță de urgență, nu se aplică produselor accizabile prevăzute la art. 439 alin. (2) lit. g) din aceeași lege, care au fost produse în Uniunea Europeană sau importate în Uniunea Europeană înainte de data de 20 mai 2024, iar acestea pot rămâne în liberă circulație și valorificate fără să fie marcate conform art. 4441 din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, și fără să poarte un element de siguranță prevăzut de Legea nr. 201/2016 privind stabilirea condițiilor pentru fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de modificare a Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun, cu modificările și completările ulterioare.

**PRIM-MINISTRU
ILIE-GAVRIL BOLOJAN**

Contrasemnează:
Viceprim-ministru, ministrul afacerilor interne,
Marian-Cătălin Predoiu

Ministrul finanțelor,
Alexandru Nazare

p. Ministrul sănătății,
Stela Firu,
secretar de stat