

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ Nr. 61 din 1 octombrie 2014

pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 47/2013 privind unele măsuri în domeniul instrumentelor structurale care privesc beneficiarii direcți finanțați din fonduri externe nerambursabile, precum și unele măsuri financiare în domeniul ex-ISPA din sectorul transporturi
PUBLICATĂ ÎN: MONITORUL OFICIAL NR. 727 din 3 octombrie 2014

Având în vedere necesitatea adoptării de urgență a unor măsuri pentru optimizarea fluxurilor financiare care se derulează în relația dintre autoritățile de management, beneficiarii direcți de fonduri externe nerambursabile și ordonatorii de credite ai bugetelor în vederea creșterii gradului de absorbție a fondurilor structurale alocate României în perioada 2007 - 2013, precum și pentru a evita riscul dezangajării automate și pentru a asigura realizarea obiectivelor proiectelor și/sau a programelor finanțate din instrumente structurale,

ținând cont de prevederile Regulamentului (CE) nr. 1.083/2006 al Consiliului din 11 iulie 2006 de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1.260/1999, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 210 din 31 iulie 2006, cu modificările și completările ulterioare,

întrucât autorităților române le revine obligația îndeplinirii angajamentelor asumate în cadrul memorandumurilor de finanțare în ceea ce privește asigurarea funcționalității și sustenabilității investițiilor (condiționalitățile 8.1 și 8.2) și după finalizarea perioadei de eligibilitate,

ținând cont de faptul că pentru continuarea și finalizarea măsurilor ex-ISPA este necesară asigurarea fondurilor de la bugetul de stat pentru onorarea obligațiilor de plată către contractori,

întrucât prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare, nu se aplică sumelor alocate de la bugetul de stat,

deoarece mecanismul de finanțare și verificare a cheltuielilor se realizează de către organismele abilitate să verifice realitatea, legalitatea și conformitatea procedurilor de achiziție publică pentru proiectele de investiții finanțate din fonduri de la bugetul de stat în conformitate cu prevederile legale în vigoare, aplicabile în acest domeniu,

întrucât neonorarea obligațiilor contractuale de plată către contractorii ex-ISPA transmite un semnal negativ pieței și investitorilor, fapt ce poate afecta imaginea autorităților române în plan intern și extern, poate conduce la creșterea riscului de țară și nu în ultimul rând ar conduce la imposibilitatea îndeplinirii angajamentelor asumate de România,

având în vedere că nerealizarea obiectivelor stabilite prin memorandumurile de finanțare va duce, de asemenea, la neîndeplinirea angajamentelor asumate de România în domeniul transportului, cu impact negativ asupra standardelor de viață ale populației,

ținând cont de faptul că neadoptarea în regim de urgență a măsurilor necesare pentru finanțarea măsurilor ex-ISPA conduce la imposibilitatea efectuării plăților către contractori, cu consecințe în aplicarea de penalități de întârziere și acționarea în instanță a beneficiarilor finali/autorităților contractante, rezultând o creștere a costului total al proiectelor și riscul de nefinalizare a acestora în termen de 5 ani de la data expirării perioadei de eligibilitate,

având în vedere faptul că o parte din proiectele aflate în implementare în cadrul POS T au fost pregătite prin măsuri de asistență tehnică ex-ISPA, iar lipsa finanțării acestora conduce la blocaje în execuția lucrărilor din POS T (prin, între altele, imposibilitatea participării proiectanților la faze determinante, conform prevederilor legale) cu efect negativ în absorbția fondurilor europene,

în considerarea faptului că aceste aspecte vizează interesul public și constituie o situație urgentă și extraordinară a cărei reglementare nu mai poate fi amânată,

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

ART. I

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 47/2013 privind unele măsuri în domeniul instrumentelor structurale care privesc beneficiarii direcți finanțați din fonduri externe nerambursabile, precum și unele măsuri financiare în domeniul ex-ISPA din sectorul transporturi, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 302 din 27 mai 2013, aprobată prin Legea nr. 222/2013, se modifică și se completează după cum urmează:

1. După articolul 14 se introduc două noi articole, articolele 14¹ și 14², cu următorul cuprins:

"ART. 14¹

(1) Beneficiarii direcți, finanțați din fonduri structurale, au obligația de a solicita de la executanții de lucrări, prestatorii de servicii, furnizorii de bunuri, cu care au încheiate contracte, orice informații/date/indicatori/rapoarte care sunt în legătură cu implementarea proiectelor de infrastructură de transport finanțate din fonduri structurale, la orice solicitare a Autorității de Management POS Transport și în termenul stabilit de aceasta.

(2) Modalitatea de raportare către Autoritatea de Management POS Transport a informațiilor/datelor/indicatorilor/rapoartelor prevăzute la alin. (1) de către beneficiarii direcți, finanțați din fonduri structurale, se aprobă prin instrucțiune a conducătorului Autorității de Management POS Transport.

(3) În vederea punerii în aplicare a instrucțiunilor Autorității de Management POS Transport beneficiarii direcți, finanțați din fonduri structurale, emit ordine administrative/instrucțiuni administrative conform contractelor încheiate cu executanții de lucrări, prestatorii de servicii, furnizorii de bunuri prevăzuți la alin. (1), încheind cu aceștia, dacă este cazul, acte adiționale.

(4) Instrucțiunile/Ordinele administrative emise de beneficiarii direcți finanțați din fonduri structurale conform contractelor încheiate sunt obligatorii pentru executanții de lucrări, prestatorii de servicii, furnizorii de bunuri prevăzuți la alin. (1).

ART. 14²

(1) Constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 10.000 lei la 100.000 lei următoarele fapte:

a) netransmiterea de către executanții de lucrări, prestatorii de servicii, furnizorii de bunuri prevăzuți la art. 14¹ alin. (1) beneficiarilor direcți, finanțați din fonduri structurale, în termenul stabilit de Autoritatea de Management POS Transport, a informațiilor/datelor/indicatorilor/rapoartelor care sunt în legătură cu implementarea proiectelor de infrastructură de transport finanțate din fonduri structurale;

b) neemiterea de către beneficiarii direcți finanțați din fonduri structurale a instrucțiunilor/ordinelor administrative pentru punerea în aplicare a instrucțiunilor emise de Autoritatea de Management POS Transport;

c) neducerea la îndeplinire de către executanții de lucrări/prestatorii de servicii a instrucțiunilor/ordinelor administrative emise de beneficiarii direcți, finanțați din fonduri structurale în aplicarea instrucțiunilor Autorității de Management POS Transport.

(2) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor contravenționale se realizează de către structurile de evaluare și control cu atribuții în domeniul evaluării și controlului capacității administrative, cu respectarea prevederilor legale."

2. La articolul 18, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

"ART. 18

(1) Sumele necesare pentru finalizarea proiectelor ex-ISPA din sectorul transporturilor, inclusiv cele aferente încheierii de noi contracte de achiziție publică, se asigură de la bugetul de stat prin bugetele ordonatorilor de credite cu atribuții în sectorul transporturilor."

3. Articolul 19 se abrogă.

4. Articolul 20 se modifică și va avea următorul cuprins:

"ART. 20

(1) Implementarea proiectelor ex-ISPA se asigură până la data de 31 decembrie 2017.

(2) Ordonatorii principali de credite din bugetele cărora se asigură finanțarea cheltuielilor destinate finalizării proiectelor ex-ISPA au obligația să asigure cu prioritate sume în bugetul propriu astfel încât proiectele să fie implementate până la data de 31 decembrie 2017."

5. Articolul 21 se modifică și va avea următorul cuprins:

"ART. 21

(1) Beneficiarii fondurilor alocate de la bugetul de stat în temeiul prezentei ordonanțe de urgență asigură realitatea, legalitatea și conformitatea cheltuielilor care se solicită a fi decontate din bugetul de stat pentru finalizarea și implementarea proiectelor ex-ISPA.

(2) Ministerul Fondurilor Europene, în calitate de autoritate de management, și Ministerul Transporturilor, în calitate de autoritate de implementare pentru proiectele ex-ISPA, acordă avizul prealabil în limita creditelor bugetare și/sau a creditelor de angajament aprobate cu această destinație, în condițiile prevăzute de legislația în vigoare, pentru toate proiectele ex-ISPA din sectorul transport, inclusiv pentru situația în care sursa de finanțare este prevăzută în bugetul altor ordonatori de credite.

(3) Ministerul Fondurilor Europene, în calitate de autoritate de management, și Ministerul Transporturilor, în calitate de autoritate de implementare pentru proiectele ex-ISPA, îndeplinesc atribuțiile stabilite prin memorandumul de finanțare, memorandumul de înțelegere, precum și prin alte documente încheiate sau convenite între Comisia Comunității Europene și Guvernul României."

6. Articolul 22 se modifică și va avea următorul cuprins:

"ART. 22

(1) Beneficiarii fondurilor alocate de la bugetul de stat în temeiul prezentei ordonanțe de urgență răspund de modul de utilizare a fondurilor alocate, în limita creditelor bugetare prevăzute cu această destinație, precum și de încadrarea în termenul prevăzut la art. 20.

(2) Controlul contului de execuție bugetară pentru plățile realizate în baza prezentei ordonanțe de urgență se face conform prevederilor legale în vigoare de către organele abilitate în acest sens."

7. După articolul 22 se introduce un nou articol, articolul 22¹, cu următorul cuprins:

"ART. 22¹

(1) Autoritatea de Management ex-ISPA din cadrul Ministerului Fondurilor Europene și Autoritatea de implementare din cadrul Ministerului Transporturilor monitorizează periodic realizarea de către beneficiari a indicatorilor de proiect care sunt obligatorii potrivit memorandumurilor de finanțare ex-ISPA încheiate în acest sens cu Comisia Europeană.

(2) Pentru realizarea monitorizării indicatorilor de proiect prevăzuți la alin. (1) beneficiarii ex-ISPA au obligația raportării până la data de 25 a fiecărei luni pentru luna anterioară Autorității de Management și Autorității de implementare ex-ISPA stadiul realizării acestor indicatori, pe baza unui raport de monitorizare al cărui model se stabilește prin normele de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență."

ART. II

(1) Dispozițiile art. I pct. 1 intră în vigoare în termen de 10 zile de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I, a prezentei ordonanțe de urgență.

(2) În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul Fondurilor Europene, Ministerul Transporturilor și Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură, Investiții Străine, Parteneriat Public-Privat și Promovarea Exporturilor vor modifica în mod corespunzător Ordinul ministrului transporturilor, al ministrului delegat pentru proiecte de infrastructură de interes național și investiții străine, al ministrului fondurilor europene și al viceprim-ministrului, ministrul finanțelor publice, nr. 842/573/303/845/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 47/2013 privind unele măsuri în domeniul instrumentelor

structurale care privesc beneficiarii direcți finanțați din fonduri externe nerambursabile, precum și unele măsuri financiare în domeniul ex-ISPA din sectorul transporturi.

PRIM-MINISTRU
VICTOR-VIOREL PONTA

Contrasemnează:
Ministrul fondurilor europene,
Eugen Orlando Teodorovici,

Ministrul transporturilor,
Ioan Rus

Ministrul finanțelor publice,
Ioana-Maria Petrescu

Ministrul delegat pentru buget,
Darius-Bogdan Vâlcov

Departamentul pentru Proiecte de
Infrastructură, Investiții Străine,
Parteneriat Public-Privat
și Promovarea Exporturilor,
Alexandru Năstase,
secretar de stat

București, 1 octombrie 2014.
Nr. 61.