

ORDIN Nr. 1059/2021 din 23 august 2021
privind componența și funcționarea Comisiei fiscale centrale

Având în vedere prevederile art. 5 alin. (3) și (5) - (7), art. 41 alin. (5) și art. 43 alin. (1) din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, ale art. 6 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, și ale art. 3 alin. (1) pct. 36 din Hotărârea Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor, cu modificările și completările ulterioare,

în temeiul prevederilor art. 5 alin. (4) din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, ale art. 10 alin. (4) și art. 14 din Hotărârea Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor, cu modificările și completările ulterioare,

ministrul finanțelor emite următorul ordin:

ART. 1

Comisia fiscală centrală, denumită în continuare Comisia, este un organ colegial din cadrul Ministerului Finanțelor, denumit în continuare MF, abilitată să asigure, în temeiul art. 5 alin. (3) din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare Codul de procedură fiscală, și al art. 6 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare Codul fiscal, aplicarea unitară a legislației fiscale și procedural-fiscale.

ART. 2

(1) Comisia fiscală centrală are responsabilități de emitere a deciziilor cu privire la aplicarea dispozițiilor Codului fiscal, Codului de procedură fiscală, legislației subsecvente acestora, precum și a legislației a cărei aplicare intră în sfera de competență a Agenției Naționale de Administrare Fiscală, denumită în continuare ANAF.

(2) Comisia adoptă soluții fiscale prin emiterea de decizii în situația în care:

a) există opinii contrare formulate de către două sau mai multe structuri din cadrul MF sau de către o structură din cadrul MF și de către o structură din cadrul aparatului central al ANAF cu privire la interpretarea prevederilor Codului fiscal, Codului de procedură fiscală, a legislației subsecvente acestora, precum și a legislației a cărei aplicare intră în sfera de competență a ANAF, denumită în continuare legislație fiscală și procedural-fiscală;

b) există aplicare neunitară a legislației prevăzute la lit. a) de către organele fiscale competente;

c) există conflict de competență între organul fiscal central și o instituție publică ce administrează creanțe fiscale, astfel cum se prevede la art. 41 alin. (5) din Codul de procedură fiscală;

d) există conflict de competență între organele fiscale locale sau între organul fiscal central și un organ fiscal local, astfel cum se prevede la art. 43 alin. (1) din Codul de procedură fiscală, în cazul în care acesta nu se poate soluționa pe cale amiabilă.

ART. 3

(1) Se aprobă Regulamentul de organizare și funcționare a Comisiei fiscale centrale, prevăzut în anexa nr. 1.

(2) Comisia fiscală centrală are componența prevăzută în anexa nr. 2.

(3) Anexele nr. 1 și 2 fac parte integrantă din prezentul ordin.

ART. 4

Prezentul ordin se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

ART. 5

La data intrării în vigoare a prezentului ordin se abrogă Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 3.733/2018 privind componența și funcționarea Comisiei fiscale centrale, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1.082 din 20 decembrie 2018.

Ministrul finanțelor,

Dan Vîlceanu

București, 23 august 2021.

Nr. 1.059.

ANEXA 1

REGULAMENT

de organizare și funcționare a Comisiei fiscale centrale

ART. 1

Dispoziții generale

Comisia fiscală centrală (Comisia) își desfășoară activitatea în cadrul Ministerului Finanțelor (MF) și este coordonată de secretarul de stat din MF care răspunde de politicile și legislația fiscală, în calitate de președinte al acesteia.

ART. 2

Reguli privind funcționarea Comisiei

(1) Comisia este compusă din 5 membri cu drept de vot în cadrul ședințelor, menționați în anexa nr. 2 la Ordinul ministrului finanțelor nr. 1.059/2021 privind componența și funcționarea Comisiei fiscale centrale.

(2) În cazul dezbaterii cauzelor ce reprezintă soluționarea unei probleme ce vizează impozitele și taxele locale prevăzute de Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare (Codul fiscal) sau în cazul conflictelor de competență ivite între organele fiscale locale sau între organul fiscal central și un organ fiscal local, care nu s-au soluționat pe cale amiabilă, Comisia se completează cu încă 8 membri cu drept de vot, respectiv secretarul general din Ministerul Finanțelor, directorul general al Direcției generale juridice din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală, câte 2 reprezentanți desemnați ai Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și câte un reprezentant al structurilor asociative ale comunelor, orașelor, municipiilor și consiliilor județene din România.

(3) În funcție de problematica înscrisă pe ordinea de zi, la lucrările Comisiei pot fi invitați specialiști din cadrul direcțiilor de specialitate ale MF și din cadrul aparatului central al Agenției Naționale de Administrare Fiscală (ANAF) sau alte persoane care pot oferi informații relevante pentru soluționarea problematicei ce face obiectul analizei.

(4) Comisia funcționează în prezența tuturor membrilor acesteia, care au dreptul la un singur vot. În cazul absenței unuia dintre membrii prevăzuți în anexa nr. 2 la Ordinul ministrului finanțelor nr. 1.059/2021, în vederea participării la lucrările Comisiei, va participa înlocuitorul de drept sau o persoană desemnată în scris, de regulă, din structura coordonată de acest membru, care îi va prelua atribuțiile și dreptul de vot.

(5) În cazul în care, în absența președintelui Comisiei, persoana desemnată ca președinte de ședință este membru al Comisiei, aceasta va nominaliza în scris o altă persoană care să exercite drepturile derivate din calitatea sa de membru.

ART. 3

Sesizarea Comisiei

(1) Sesizarea Comisiei se face în situațiile prevăzute la art. 2 alin. (2) din Ordinul ministrului finanțelor nr. 1.059/2021, cu respectarea condițiilor de sesizare dispuse în prezentul articol.

(2) Sesizarea Comisiei se face de către:

a) structura din cadrul MF sau ANAF investită cu soluționarea cauzei pentru care au fost emise opinii contrare;

b) structura din cadrul MF sau ANAF care a constatat aplicarea neunitară a legislației fiscale și procedural-fiscale;

c) oricare dintre organele fiscale/instituțiile publice ce administrează creanțe fiscale aflate în conflict.

(3) Sesizarea trebuie să cuprindă situația de fapt și temeiul de drept în legătură cu problematica ce face obiectul acesteia, opiniile contrare exprimate cu privire la această problemă sau modul de aplicare neunitară a legislației fiscale și procedural-fiscale ori deciziile părților aflate în conflict, după caz, precum și propunerile de soluții ale structurii/organului fiscal/instituției publice care face sesizarea.

(4) Ori de câte ori sesizarea este făcută de o structură din cadrul ANAF, aceasta trebuie să prezinte punctul de vedere consolidat al acestei autorități. Sesizarea trebuie să fie semnată de președintele ANAF.

(5) În situația conflictelor de competență prevăzute la art. 41 alin. (5) sau la art. 43 alin. (1) din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare (Codul de procedură fiscală), sesizarea Comisiei se face de către una dintre părțile aflate în conflict, cu anexarea documentelor care probează existența conflictului și notificarea celeilalte părți cu privire la sesizarea Comisiei.

(6) Sesizarea și documentele aferente se transmit Compartimentului comisia fiscală centrală, denumit în continuare Compartimentul, care este coordonat de secretarul de stat din MF care răspunde de politicile și legislația fiscală. Dacă sunt întrunite condițiile de sesizare, Compartimentul înregistrează sesizarea în Registrul de evidență a solicitărilor de înscriere pe ordinea de zi a Comisiei fiscale centrale.

ART. 4

Organizarea ședințelor de lucru ale Comisiei

(1) Comisia se întrunește lunar, la datele stabilite de președintele acesteia, și adoptă decizii numai în prezența membrilor săi, în condițiile prevăzute la art. 2. Comisia nu se întrunește dacă, pe baza datelor din Registrul de evidență a solicitărilor de înscriere pe ordinea de zi a Comisiei fiscale centrale, Compartimentul informează președintele Comisiei că nu există sesizări pentru care trebuie emise decizii.

(2) Pe baza sesizărilor primite, Compartimentul întocmește ordinea de zi, până la data de 20 a fiecărei luni, în care se înscriu problematicele aflate pe rolul Comisiei, în ordinea vechimii din registru. Ordinea de zi se aprobă de către președintele acesteia.

(3) Adresa de convocare însoțită de ordinea de zi, aprobate de președintele Comisiei, împreună cu sesizarea și documentația aferentă sesizării, se transmit de către Compartiment membrilor Comisiei cu cel puțin 5 zile lucrătoare înainte de desfășurarea ședinței.

(4) Prin excepție de la prevederile alin. (3), în cazuri excepționale și temeinic justificate, președintele Comisiei poate convoca de urgență membrii acesteia, caz în care adresa de convocare însoțită de ordinea de zi a ședinței și de documentația aferentă care a stat la baza întocmirii acesteia se comunică de către Compartiment cu cel puțin o zi înainte de data stabilită pentru desfășurarea lucrărilor ședinței.

(5) În cadrul ședinței, un reprezentant al Compartimentului prezintă conținutul pe scurt al sesizării, propunerile de soluții ale structurii/organului fiscal/instituției publice care a sesizat Comisia, precum și actele de procedură îndeplinite.

(6) După dezbaterea soluțiilor propuse în sesizare, Comisia se pronunță prin vot asupra soluției ce urmează să fie adoptată.

(7) Modalitatea de vot în cadrul Comisiei este votul deschis, nefiind posibilă abținerea de la vot.

(8) Soluțiile se adoptă prin emiterea de decizii ale Comisiei prin intermediul cărora se stabilește modul de aplicare a legislației fiscale și procedural-fiscale în cazurile ce fac obiectul sesizărilor.

(9) Deciziile se adoptă cu votul a cel puțin jumătate plus unu din numărul membrilor Comisiei.

(10) Membrii Comisiei care nu au fost de acord cu soluția adoptată își vor exprima opinia separată, care va cuprinde expunerea motivelor și soluția pe care au propus-o, alta decât cea adoptată.

(11) Dacă niciuna dintre soluțiile propuse nu a întrunit majoritatea absolută de voturi, membrii Comisiei propun o altă soluție care urmează să fie votată sau, în cazul în care se consideră necesară o documentare suplimentară, propun amânarea luării deciziei. Luarea deciziei poate fi amânată pe perioada cuprinsă între data solicitării informațiilor suplimentare și data prezentării acestora în cadrul ședinței Comisiei, dar nu mai mult de 3 luni de la formularea propunerii.

ART. 5

Regulile și documentele de lucru ale Comisiei

(1) Solicitățile de înscriere a problematiceilor pe ordinea de zi a ședinței Comisiei, dacă au fost formulate cu respectarea condițiilor de sesizare prevăzute în prezentul regulament, se evidențiază în Registrul de evidență a solicitărilor de înscriere pe ordinea de zi a Comisiei fiscale centrale.

(2) În cazul în care Compartimentul, în urma verificării documentației, constată nerespectarea procedurii de sesizare, va restitui documentația direcției de specialitate care a propus înscrierea problematiceii pe ordinea de zi a Comisiei, în vederea refacerii și a retransmiterii acesteia, după caz.

(3) În situația în care Compartimentul consideră că sunt necesare precizări suplimentare legate de cauza ce face obiectul sesizării Comisiei, poate solicita clarificări de la structura/

organul fiscal/instituția publică care a sesizat Comisia sau de la orice altă instituție în măsură să furnizeze informații care să ajute la soluționarea cauzei.

(4) Separat de registrul prevăzut la alin. (1), Compartimentul ține și un Registru de evidență a deciziilor Comisiei fiscale centrale, în care se vor consemna următoarele informații:

- a) data ședinței;
- b) participanții (nominal);
- c) ordinea de zi;
- d) modul de votare a deciziei, fără nominalizarea votului exprimat de fiecare membru al Comisiei;
- e) numărul atribuit deciziei;
- f) observații.

(5) Reprezentantul Compartimentului desemnat cu gestiunea cauzei întocmește un proces-verbal al ședinței, în care consemnează îndeplinirea formalităților de convocare, data și locul ședinței, dezbaterile în rezumat, precum și hotărârile luate. Procesul-verbal se semnează de către toți membrii Comisiei sau de persoanele desemnate ca înlocuitori ai acestora, participanți la dezbateri, precum și de invitații la ședință.

(6) Membrii Comisiei care fac parte din structurile asociative ale autorităților administrației publice locale sau alte persoane care au calitatea de invitat, care locuiesc în altă localitate, pot transmite, pentru deciziile emise de Comisie și procesele-verbale ale ședinței, acordul pe cale electronică, acesta ținând locul semnăturii.

(7) În termen de 10 zile lucrătoare de la data ședinței, Compartimentul va redacta proiectul deciziei și proiectul de ordin privind aprobarea acesteia.

(8) Deciziile emise de Comisie pentru oricare dintre situațiile prevăzute la art. 2 alin. (2) din Ordinul ministrului finanțelor nr. 1.059/2021 se semnează de către toți membrii Comisiei sau de persoanele desemnate ca înlocuitori ai acestora, participanți la dezbateri.

(9) Deciziile emise de Comisie conform art. 2 alin. (2) din Ordinul ministrului finanțelor nr. 1.059/2021 se aprobă prin ordin al ministrului finanțelor.

(10) În vederea publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, a ordinului prevăzut la alin. (9) se întocmește un referat de aprobare în care sunt redat motivele care au stat la baza emiterii deciziei și a ordinului de aprobare a acesteia.

(11) După aprobarea prin ordin al ministrului finanțelor și publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I, a deciziilor cu privire la conflictele de competență prevăzute la art. 2 alin. (2) lit. c) și d) din Ordinul ministrului finanțelor nr. 1.059/2021, acestea se comunică instituțiilor publice, respectiv organelor fiscale aflate în conflict, pentru a fi duse la îndeplinire.

ART. 6

Efectele deciziilor adoptate de Comisie

(1) Deciziile Comisiei aprobate prin ordin al ministrului finanțelor sunt aplicabile de la data intrării în vigoare a prevederilor legale aplicabile în cauza pentru care s-a adoptat decizia.

(2) Deciziile de aplicare unitară a legislației fiscale și a celei procedural-fiscale, emise de Comisie, nu produc efecte asupra actelor administrative fiscale rămase definitive în sistemul căilor de atac și nu au valoare de date suplimentare în sensul art. 128 alin. (2) din Codul de procedură fiscală.

COMPONENTA
Comisiei fiscale centrale

Nr. crt.	Funcția și domeniul	Statutul în Comisia fiscală centrală
1.	Secretar de stat cu atribuții în domeniul politicii și legislației fiscale	președinte - membru
2.	Președintele Agenției Naționale de Administrare Fiscală	membru
3.*)	Secretar general din Ministerul Finanțelor	membru
4.	Director general al Direcției generale juridice din Ministerul Finanțelor	membru
5.	Director general al Direcției generale de legislație fiscală și reglementări vamale și contabile	membru
6.	Director general al Direcției generale de asistență pentru contribuabili din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală	membru
7.*)	Director general al Direcției generale juridice din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală	membru
8.*)	Reprezentant al Asociației Comunelor din România	membru
9.*)	Reprezentant al Asociației Orașelor din România	membru
10.*)	Reprezentant al Asociației Municipiilor din România	membru
11.*)	Reprezentant al Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România	membru
12.*)	Reprezentant al Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației	membru
13.*)	Reprezentant al Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației	membru

*) Numai în cazul în care se emit decizii potrivit art. 2 alin. (2) din anexa nr. 1 la ordin.