

ORDIN Nr. 220/2016 din 15 februarie 2016

privind instituirea comisiilor teritoriale pentru autorizarea operatorilor de produse supuse accizelor armonizate și a regulamentului de organizare și funcționare a acestora

EMITENT: MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

PUBLICAT ÎN: MONITORUL OFICIAL NR. 136 din 22 februarie 2016

În temeiul art. 359 alin. (2) și art. 361 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, și al art. 10 alin. (4) din Hotărârea Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice, cu modificările și completările ulterioare,

ministrul finanțelor publice emite următorul ordin:

ART. 1

Se instituie comisiile teritoriale pentru autorizarea operatorilor de produse supuse accizelor armonizate. Comisiile sunt formate din câte 5 membri, având componența prevăzută în anexa nr. 1, care face parte integrantă din prezentul ordin.

ART. 2

Se aprobă Regulamentul de organizare și funcționare a comisiilor teritoriale pentru autorizarea operatorilor de produse supuse accizelor armonizate, prevăzut în anexa nr. 2, care face parte integrantă din prezentul ordin.

ART. 3

La data intrării în vigoare a prezentului ordin, Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 245/2012 privind instituirea comisiilor teritoriale pentru autorizarea operatorilor de produse supuse accizelor armonizate și a Regulamentului de organizare și funcționare a acestora, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 128 din 22 februarie 2012, se abrogă.

Ministrul finanțelor publice,

Anca Dana Dragu

București, 15 februarie 2016.

Nr. 220.

ANEXA 1

COMPONENȚA

comisiilor teritoriale pentru autorizarea operatorilor de produse supuse accizelor armonizate

1. Șeful Biroului vamal de interior/frontieră - membru președinte
2. Șeful administrației județene a finanțelor publice - membru
3. Reprezentantul Serviciului (Biroului) juridic din cadrul administrației județene a finanțelor publice - membru
4. Persoana desemnată de șeful Biroului vamal de interior/frontieră, cu atribuții de autorizare din cadrul Biroului vamal de interior/frontieră - membru
5. Persoana desemnată de șeful Biroului vamal de interior/frontieră, cu atribuții în domeniul mișcării produselor accizabile din cadrul Biroului vamal de interior/frontieră - membru

NOTĂ:

În situația în care președintele absentează de la lucrările comisiei teritoriale, acesta va desemna în scris un președinte de ședință din rândul membrilor titulari prezenți, care va exercita toate atribuțiile președintelui conform prezentului ordin, precum și pe cele ce derivă din calitatea de membru. Membrul desemnat ca președinte de ședință nu va putea transfera delegarea.

În cazul absenței unuia dintre membri, la lucrările comisiei teritoriale va participa persoana desemnată în scris de acesta, persoana ce provine din structura membrului titular, care îi va prelua atribuțiile și dreptul de vot și care nu are calitatea de membru titular.

ANEXA 2

REGULAMENT

de organizare și funcționare a comisiilor teritoriale pentru autorizarea operatorilor de produse supuse accizelor armonizate

CAPITOLUL I

Prevederi generale

ART. 1

Atribuțiile prevăzute în sarcina autorității fiscale teritoriale acordate în baza prevederilor art. 359 alin. (2) și art. 361 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, se realizează prin intermediul comisiilor teritoriale pentru autorizarea operatorilor de produse supuse accizelor, denumite în continuare comisii teritoriale.

ART. 2

(1) Activitatea curentă a comisiilor teritoriale se realizează prin intermediul birourilor/compartimentelor cu atribuții de autorizare din cadrul direcțiilor județene pentru accize și operațiuni vamale/a municipiului București, denumite în continuare birouri/compartimente de specialitate.

(2) Începând cu data intrării în vigoare a prezentului ordin, birourile/compartimentele de specialitate au drept de utilizare a sistemului pentru schimbul de date privind accizele (SEED).

ART. 3

(1) Comisiile teritoriale funcționează în prezența tuturor membrilor, prin participarea acestora în mod direct sau în baza desemnării realizate în condițiile prevăzute în anexa nr. 1 la ordin.

(2) Lucrările comisiilor teritoriale vor fi conduse de președinții acestora, care conduc și coordonează întreaga activitate a comisiilor teritoriale. În cazul în care președinții comisiilor teritoriale lipsesc, aceștia sunt înlocuiți de alți membri delegați, care exercită toate atribuțiile președinților, conform prezentului regulament.

(3) Deciziile comisiilor teritoriale sunt obligatorii pentru toți contribuabilii care intră sub incidența prevederilor prezentului regulament - persoane juridice, asociații familiale, persoane fizice autorizate și întreprinderi individuale.

CAPITOLUL II

Organizarea ședințelor de lucru ale comisiilor teritoriale

ART. 4

(1) Comisiile teritoriale se întrunesc, de regulă, de două ori pe lună, pentru analiza situațiilor care impun luarea unor decizii.

(2) Comisiile teritoriale sunt convocate de președinți sau de alți membri delegați, la propunerea birourilor/compartimentelor de specialitate, în scris, cu cel puțin 3 zile lucrătoare înainte de data la care va avea loc ședința comisiilor teritoriale. Odată cu aprobarea ordinii de zi, președinții sau alți membri delegați, la propunerea birourilor/compartimentelor de specialitate, vor stabili și persoanele ce urmează a fi invitate la ședință.

(3) Convocarea comisiilor teritoriale poate fi făcută în mod extraordinar și fără respectarea dispozițiilor alin. (1) și (2), cu prezentarea de către birourile/compartimentele de specialitate a unei motivări însușite de președinți sau de alți membri delegați, după caz, cu privire la situația extraordinară apărută.

ART. 5

(1) Birourile/Compartimentele de specialitate pun la dispoziția membrilor comisiilor teritoriale, cu 3 zile lucrătoare înainte, ordinea de zi și notele de prezentare întocmite de acestea.

(2) În situațiile prevăzute la art. 4 alin. (3), termenul în care se pun la dispoziția membrilor comisiilor teritoriale notele de prezentare poate fi redus.

(3) Notele de prezentare se întocmesc de birourile/compartimentele de specialitate în urma analizării documentației care constă, în principal, în solicitări în vederea autorizării și/sau în alte solicitări privind produsele accizabile vinuri și/sau alcool etilic, precum și în sesizări primite de la organele cu atribuții de control referitoare la activitatea contribuabililor, alții decât contribuabilii mari și mijlocii, pentru producția exclusivă de vinuri, precum și referitoare la activitatea micilor distilerii.

(4) Birourile/Compartimentele de specialitate analizează documentele prevăzute la alin. (3) sub aspectul conținutului legal obligatoriu al dosarului, înaintând comisiilor teritoriale note de prezentare, care conțin propuneri motivate de soluționare.

(5) În situația în care din analiza documentelor și a legislației în vigoare birourile/compartimentele de specialitate nu pot face o propunere motivată pe care să o supună spre dezbateri comisiilor teritoriale, acestea din urmă vor analiza notele de prezentare și în absența unei propuneri.

ART. 6

(1) Notele de prezentare întocmite de birourile/compartimentele de specialitate vor fi prezentate în plenul comisiilor teritoriale.

(2) Suplimentar față de notele de prezentare întocmite de birourile/compartimentele de specialitate pot fi puse la dispoziția membrilor comisiilor teritoriale, la cerere, orice acte care se află în documentația prevăzută la art. 5 alin. (3).

ART. 7

(1) Comisiile teritoriale vor analiza situațiile prezentate, cu respectarea prevederilor prezentului regulament și a legislației incidente în vigoare, având în vedere competențele

comisiilor teritoriale.

(2) Birourile/Compartimentele de specialitate sau comisiile teritoriale au dreptul de a solicita orice alte documente, declarații sau informații, atât de la operatorii economici solicitanți, cât și de la instituții ale statului.

(3) Informațiile suplimentare oferite de membrii comisiilor teritoriale sau de alte organe sau instituții ale statului în cadrul termenului de 3 zile lucrătoare, de natură să schimbe propunerile făcute de birourile/compartimentele de specialitate, prin notele de prezentare, duc la amânarea soluționării notelor de prezentare și implicit la reanalizarea situației de fapt, cu excepția situațiilor prevăzute la art. 5 alin. (2).

(4) În cazuri excepționale, analiza informațiilor suplimentare de natură a schimba propunerile birourilor/compartimentelor de specialitate prin notele de prezentare se poate face fără amânarea soluționării cererilor, cu obligativitatea menționării în procesul-verbal de ședință a motivelor care au impus soluționarea cu celeritate.

ART. 8

(1) Comisiile teritoriale iau hotărâri cu votul a cel puțin 3 (trei) din numărul total de 5 (cinci) membri, care vor fi validate prin semnarea de către toți membrii prezenți în mod direct sau în baza împuternicirii acordate, conform anexei nr. 1 la ordin, a procesului-verbal în care sunt menționate acestea. Membrii comisiilor teritoriale pot vota "pentru", "împotriva" sau se pot abține de la vot.

(2) În baza hotărârilor comisiilor teritoriale se emit deciziile, care se semnează de către președinții comisiilor teritoriale, indiferent dacă aceștia au condus sau nu ședințele la care s-au luat respectivele hotărâri.

(3) În cazuri justificate, președinții comisiilor teritoriale pot delega altor membri delegați atribuția prevăzută la alin. (2).

ART. 9

(1) La ședințele comisiilor teritoriale participă funcționari din cadrul birourilor/compartimentelor de specialitate, care vor consemna într-un registru de procese-verbale aspectele analizate și toate deciziile adoptate în cadrul ședințelor.

(2) La lucrările comisiilor teritoriale pot fi invitați, după caz, în funcție de ordinea de zi a comisiilor teritoriale, reprezentanții autorităților care pot oferi informații relevante asupra aspectelor supuse dezbaterii comisiilor teritoriale, precum și persoanele fizice sau juridice ale căror situații de fapt și de drept sunt supuse analizei comisiilor teritoriale în mod direct sau prin reprezentant.

(3) Invitații participă la analiza cazurilor supuse dezbaterilor comisiilor teritoriale, punctele de vedere exprimate de aceștia în cadrul lucrărilor având caracter consultativ. Invitații nu participă la luarea deciziilor de către comisiile teritoriale.

CAPITOLUL III

Deciziile comisiilor teritoriale

ART. 10

(1) Deciziile comisiilor teritoriale sunt acte administrative emise numai în formă scrisă.

(2) Deciziile comisiilor teritoriale cuprind următoarele elemente:

- a) denumirea comisiei teritoriale;
- b) numărul deciziei și data la care a fost emisă;
- c) datele de identificare ale operatorului economic;
- d) obiectul deciziei;
- e) motivele de fapt;
- f) temeiul de drept;
- g) numele și semnătura președintelui sau a altui membru delegat, după caz;
- h) ștampila comisiei teritoriale;
- i) indicarea posibilității ca decizia să fie contestată, calea de atac și termenul în care aceasta poate fi exercitată.

ART. 11

Decizia trebuie comunicată operatorului economic căruia îi este destinată, potrivit procedurii prevăzute la art. 47 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare.

ART. 12

Decizia produce efecte din momentul în care este comunicată operatorului economic căruia îi este adresată sau persoanei împuternicite de către acesta, după caz, ori la o dată ulterioară menționată în actul administrativ comunicat, potrivit legii.

ART. 13

Lipsa unuia dintre elementele deciziei referitoare la calitatea persoanei care semnează actul administrativ, a numelui și prenumelui ori a denumirii operatorului economic căruia îi este adresată, a obiectului deciziei sau a semnăturii președintelui ori membrului delegat, după caz, atrage nulitatea actului administrativ. Nulitatea se constată de instanța judecătorească de contencios administrativ, în condițiile legii.

ART. 14

Comisiile teritoriale pot îndrepta erorile materiale din deciziile emise, din oficiu sau la cererea operatorilor economici cărora le sunt adresate ori a persoanelor împuternicite de

către aceștia, după caz. Deciziile corectate se vor comunica, potrivit prevederilor art. 11.

CAPITOLUL IV

Căi de atac

ART. 15

(1) Împotriva deciziilor comisiilor teritoriale se pot formula plângeri prelabile în condițiile art. 7 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Plângerile prelabile formulate împotriva deciziilor comisiilor teritoriale, în condițiile prezentului regulament, sunt căi administrative de atac prin care se solicită autorității publice emitente reexaminarea deciziilor.

ART. 16

În situația în care operatorul economic căruia îi este adresată sau persoana împuternicită de către acesta, după caz, contestă decizia de suspendare, revocare ori anulare a autorizației sau orice alte decizii emise de comisiile teritoriale, efectul deciziei nu se suspendă de drept până la soluționarea contestației de către comisiile teritoriale în cadrul procedurii prelabile prevăzute de legislația în domeniu, potrivit art. 369 alin. (7) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare.

ART. 17

(1) Plângerea prelabilă se formulează în scris și va cuprinde:

a) datele de identificare ale contestatarului;

b) obiectul plângerii prelabile;

c) motivele de fapt și de drept;

d) dovezile pe care se întemeiază;

e) semnătura contestatarului sau a împuternicitului acestuia, precum și ștampila în cazul persoanelor juridice. Dovada calității de împuternicit al contestatarului, persoană fizică sau juridică, se face potrivit legii.

(2) Plângerea prelabilă se depune la sediile direcțiilor județene pentru accize și operațiuni vamale competente, în termenele prevăzute la art. 7 din Legea nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

(3) În cazul în care plângerea prelabilă este depusă la un organ necompetent din cadrul autorității vamale, aceasta va fi înaintată, în termen de maximum 5 zile de la data primirii, direcțiilor județene pentru accize și operațiuni vamale competente.

ART. 18

Plângerea prealabilă poate fi retrasă de contestatar până la soluționarea acesteia. Comisiile teritoriale îi vor comunica contestatarului decizia prin care se ia act de renunțarea la plângerea prealabilă.

ART. 19

(1) Comisiile teritoriale analizează plângerile prelabile în raport cu susținerile formulate de contestatar, cu dispozițiile legale invocate de acesta și cu documentele existente la dosarul cauzei. Soluționarea plângerii prelabile se face în limitele sesizării.

(2) Comisiile teritoriale pot solicita, pentru lămurirea cauzei, punctul de vedere al direcțiilor de specialitate din cadrul ministerelor sau al altor instituții și autorități.

(3) Prin soluționarea plângerii prelabile nu i se poate crea o situație mai grea contestatarului în propria sa cale de atac.

(4) Contestatarul sau împuterniciții acestuia, după caz, pot să depună probe noi în susținerea cauzei pe tot parcursul soluționării plângerii prelabile.

ART. 20

(1) În soluționarea plângerii prelabile, comisiile teritoriale se pronunță prin decizie.

(2) Decizia emisă în soluționarea plângerii prelabile este definitivă în sistemul căilor administrative de atac.

ART. 21

(1) Decizia de soluționare a plângerii prelabile se emite în formă scrisă și va cuprinde: preambulul, considerentele și dispozitivul.

(2) Preambulul cuprinde: denumirea comisiei teritoriale, numele și prenumele sau denumirea contestatarului, domiciliul fiscal al acestuia, numărul de înregistrare al plângerii prelabile la direcțiile județene pentru accize și operațiuni vamale și obiectul cauzei.

(3) Considerentele cuprind motivele de fapt și de drept, care au format convingerea comisiei teritoriale în emiterea deciziei.

(4) Dispozitivul cuprinde soluția pronunțată, calea de atac și termenul în care aceasta poate fi exercitată.

(5) Decizia se semnează de către președinte sau alt membru delegat, după caz.

ART. 22

(1) Prin decizie, plângerea prealabilă va putea fi admisă, în totalitate sau în parte, ori respinsă.

(2) În cazul admiterii plângerii prelabile, se decide, după caz, anularea totală sau parțială a actului atacat.

(3) Dacă se constată neîndeplinirea unei condiții procedurale la învestirea comisiei teritoriale cu soluționarea plângerii prelabile, aceasta va fi respinsă fără a se proceda la

analiza pe fond a cauzei.

ART. 23

(1) Decizia privind soluționarea plângerii prelabile se comunică contestatarului în formă scrisă, în condițiile prevăzute la art. 11.

(2) Deciziile emise în soluționarea plângerilor prelabile pot fi atacate la instanța judecătorească de contencios administrativ competentă, în termenul prevăzut de legislația în vigoare.