



Bruxelles, 4 iunie 2018

**AVIZ CĂTRE PĂRȚILE INTERESATE
RETRAGEREA REGATULUI UNIT ȘI NORMELE UE ÎN DOMENIUL VAMAL ȘI AL
COMERȚULUI EXTERIOR**

ORIGINEA PREFERENȚIALĂ A MĂRFURILOR

La 29 martie 2017, Regatul Unit a notificat intenția sa de a se retrage din Uniune în temeiul articolului 50 din Tratatul privind Uniunea Europeană. Prin urmare, cu excepția cazului în care se stabilește o altă dată printr-un acord de retragere ratificat¹, întreaga legislație primară și secundară a Uniunii va înceta să se aplice Regatului Unit începând cu data de 30 martie 2019, ora 00:00 (CET) (denumită în continuare „data retragerii”)². Regatul Unit va deveni în acel moment o „țară terță”³.

Pregătirea pentru retragere este o chestiune de interes nu doar pentru UE și pentru autoritățile naționale, ci și pentru agenții economici.

Agenților economici li se amintesc⁴ consecințele juridice privind regulile de origine pentru tratamentul preferențial al mărfurilor, care trebuie să fie luate în considerare atunci când Regatul Unit devine o țară terță⁵.

În special, începând cu data retragerii, **regimurile comerciale preferențiale ale UE cu țările terțe în domeniul vamal și al politicii comerciale comune nu se mai aplică Regatului Unit**⁶.

¹ Sunt în curs de desfășurare negocieri cu Regatul Unit în vederea ajungerii la un acord de retragere.

² În plus, în conformitate cu articolul 50 alineatul (3) din Tratatul privind Uniunea Europeană, Consiliul European, de comun acord cu Regatul Unit, poate decide în unanimitate că tratatele încetează să se aplice de la o dată ulterioară.

³ O țară terță este o țară care nu este membră a UE.

⁴ Prezentul aviz completează informațiile privind regulile de origine furnizate în documentul „*Aviz către părțile interesate – retragerea Regatului Unit și normele UE în domeniul vamal și al impozitării indirecte*” din 30 ianuarie 2018 (https://ec.europa.eu/info/brexit/brexit-preparedness_ro).

⁵ Pentru anumite deplasări ale mărfurilor care au început înainte de data retragerii și se încheie la acea dată sau ulterior, UE vizează să convină asupra unor soluții împreună cu Regatul Unit în cadrul acordului de retragere, pe baza poziției UE cu privire la chestiunile legate de domeniul vamal necesare pentru o retragere ordonată a Regatului Unit din Uniune (https://ec.europa.eu/commission/publications/position-paper-customs-related-matters-needed-orderly-withdrawal-uk-union_ro). Documentul de poziție se referă, de asemenea, la procedurile de cooperare administrativă între UE-27 și Regatul Unit, valabile la data retragerii sau după aceasta, legate de fapte petrecute înainte de data retragerii (de exemplu, asistența reciprocă legată de verificarea dovezilor de origine). Aceste mecanisme se vor aplica însă doar în cazul în care un acord de retragere este semnat și ratificat de UE și Regatul Unit înainte de data retragerii.

1. INFORMAȚII CONTEXTUALE PRIVIND ORIGINEA PREFERENȚIALĂ

În cadrul politicii sale comerciale comune, UE a încheiat acorduri care prevăd **regimuri comerciale preferențiale** cu țările terțe, cum ar fi acordurile de liber schimb (ALS) și sistemul generalizat de preferințe⁷ (SGP)⁸.

Mărfurile exportate din UE pot beneficia de un tratament tarifar preferențial într-o țară parteneră a UE în cadrul unui ALS atunci când respectivele mărfuri au origine preferențială din UE, adică fie sunt „obținute în întregime” în UE, fie sunt fabricate în UE integral sau parțial din materiale care fac obiectul unei prelucrări sau transformări care îndeplinește anumite cerințe („reguli specifice produsului”).

Mărfurile importate în UE din țările terțe cu care UE a încheiat acorduri care prevăd regimuri comerciale preferențiale beneficiază de un tratament tarifar preferențial dacă respectă regulile de origine preferențială. În vederea determinării originii preferențiale a mărfurilor produse într-o țară terță cu care UE a încheiat un acord care prevede un regim comercial preferențial, factorii de producție originari din UE (materiale și, în cadrul unor regimuri, operațiuni de prelucrare) încorporați în mărfurile respective sunt considerați originari din țara terță în cauză (cumul de origine).

Normele și procedurile privind **determinarea originii preferențiale** sunt prevăzute în respectivele regimuri comerciale preferențiale și pot varia de la un regim la altul⁹. În vederea determinării originii preferențiale, UE este considerată ca fiind un singur teritoriu, fără a se face vreo distincție între statele membre. Prin urmare, în vederea determinării originii preferențiale din UE a mărfurilor, factorii de producție din Regatul Unit (materiale sau operațiuni de prelucrare) sunt considerați în prezent „conținut provenind din UE”.

Originea mărfurilor este certificată de autoritățile guvernamentale („certIFICATE de origine”) sau de exportatorii înșiși (cu condiția autorizării prealabile sau a înregistrării), prin „declarații” privind originea sau „atestare” de origine care figurează în documentele comerciale. Originea mărfurilor poate face obiectul unei verificări de către exportator, la cererea importatorului.

⁶ În cazul în care, într-un eventual acord de retragere, se ajunge la un acord cu privire la prevederea de dispoziții tranzitorii, Uniunea va notifica celorlalte părți la acordurile internaționale (inclusiv acordurile care prevăd un tratament tarifar preferențial) încheiate de Uniune sau de statele membre în numele său sau de Uniune și de statele sale membre acționând în comun faptul că, în cursul perioadei de tranziție, Regatul Unit trebuie să fie tratat ca un stat membru în sensul acestor acorduri.

⁷ http://ec.europa.eu/trade/policy/countries-and-regions/development/generalised-scheme-of-preferences/index_en.htm.

⁸ În ceea ce privește chestiunile abordate în prezentul aviz (efectul factorilor de producție din Regatul Unit la determinarea originii preferențiale pentru tratamentul tarifar), tratamentele tarifare preferențiale din cadrul sistemului generalizat de preferințe pot fi, în practică, mai puțin relevante decât acordurile de liber schimb. Cu toate acestea, din motive de exhaustivitate, ambele aspecte sunt abordate în prezentul aviz.

⁹ O listă a tuturor acordurilor care prevăd regimuri preferențiale ale UE cu țările terțe este disponibilă la următoarea adresă: https://ec.europa.eu/taxation_customs/business/calculation-customs-duties/rules-origin/general-aspects-preferential-origin/arrangements-list_en.

Pentru a face dovada conformității cu cerințele privind originea, exportatorul obține de la furnizorii săi documente justificative (cum ar fi „declarații ale furnizorului”) care permit **trasabilitatea** pe teritoriul UE a proceselor de producție și a livrărilor de materiale până la exportarea produsului final¹⁰.

2. CONSECINȚELE RETRAGERII REGATULUI UNIT

Începând cu data retragerii, Regatul Unit devine o țară terță căreia încetează să i se aplice regimurile comerciale preferențiale ale UE cu țările terțe. În vederea determinării originii preferențiale a mărfurilor care încorporează factori de producție din Regatul Unit, respectivii factori de producție (materiale sau operațiuni de prelucrare) sunt considerați ca fiind „neoriginari” în cadrul unui regim comercial preferențial. Acest lucru înseamnă că:

- **Mărfurile exportate din UE:**

Începând cu data retragerii, o țară parteneră a UE în cadrul unui ALS poate considera că mărfurile care au o origine preferențială din UE înainte de data retragerii nu mai îndeplinesc condițiile necesare pentru a beneficia de acest statut atunci când sunt importate în respectiva țară terță, deoarece factorii de producție din Regatul Unit nu sunt considerați „conținut provenind din UE”.

Începând cu data retragerii, în cazul verificării originii mărfurilor exportate către o țară terță în cadrul unui regim preferențial, este posibil ca exportatorii din UE-27 să trebuiască, la cererea respectivei țări terțe, să facă dovada originii din UE a mărfurilor, ținând seama de faptul că factorii de producție din Regatul Unit nu mai sunt considerați „conținut provenind din UE”.

- **Mărfurile importate în UE:**

Factorii de producție din Regatul Unit încorporați în mărfurile obținute în țările terțe cu care UE a încheiat acorduri care prevăd regimuri comerciale preferențiale și importate în UE începând cu data retragerii vor fi „neoriginari”, în special în contextul cumulului de origine cu UE.

Începând cu data retragerii, în cazul unei verificări a originii mărfurilor importate în UE, este posibil ca exportatorii în țările terțe să trebuiască să facă dovada originii preferențiale din UE a mărfurilor importate.

3. RECOMANDĂRI PENTRU PĂRȚILE INTERESATE

- **Mărfurile exportate din UE:**

Pentru a face față consecințelor menționate mai sus, exportatorilor și producătorilor din UE-27 care intenționează să solicite, începând cu data retragerii, tratament tarifar preferențial într-o țară parteneră a UE în cadrul unui ALS li se recomandă:

- să trateze orice factori de producție din Regatul Unit ca „neoriginari” la determinarea originii preferențiale din UE a mărfurilor lor și

¹⁰ În acest scop, exportatorii și producătorii din UE utilizează sisteme contabile, evidențe și documente justificative specifice, pe care le dețin în UE.

- să ia măsurile necesare pentru a fi în măsură să facă dovada originii preferențiale din UE a mărfurilor lor, în cazul unei verificări ulterioare, fără să considere factorii de producție din Regatul Unit ca fiind „conținut provenind din UE”.
- **Mărfurile importate în UE:**

Importatorilor din UE-27 li se recomandă să se asigure că exportatorul este în măsură să facă dovada originii preferențiale din UE a mărfurilor importate, ținând seama de consecințele retragerii Regatului Unit.

Site-urile web ale Comisiei privind impozitarea și uniunea vamală (https://ec.europa.eu/taxation_customs/business/calculation-customs-duties/rules-origin/general-aspects-preferential-origin_en) și comerțul exterior (baza de date privind accesul pe piață) (http://madb.europa.eu/madb/rulesoforigin_preferential.htm) oferă mai multe informații referitoare la originea preferențială a mărfurilor. Paginile relevante vor fi actualizate cu noi informații ori de câte ori vor fi disponibile.

Comisia Europeană
Direcția Generală Impozitare și Uniune Vamală
Direcția Generală Comerț