

RAPORT DE PERFORMANȚĂ AL AGENȚIEI NAȚIONALE DE ADMINISTRARE FISCALĂ



2004-2005

Introducere de dl. SEBASTIAN BODU, președinte ANAF.



Activitatea administrației fiscale, în România ca în toate țările moderne, este destinată asigurării veniturilor bugetare aprobate de Parlament, în condiții optime de eficacitate și garantând egalitatea cetățenilor privind modul de stabilire și plată a impozitelor.

Pentru a răspunde acestei activități și pentru a-și pregăti astfel intrarea în Uniunea Europeană, administrația fiscală s-a angajat într-un vast program de modernizare.

Acesta a debutat, la sfârșitul anului 2003, cu înființarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, ANAF, careia i-a fost încredințată nu numai administrarea și colectarea veniturilor fiscale, ci și colectarea contribuțiilor sociale. A fost implementată o administrare specializată a celor mai mari contribuabili. Modernizarea continuă a instrumentului informatic a permis promovarea declarării obligațiilor fiscale în format electronic. Înființarea Agenției a fost ocazia de a angaja un larg proces de modernizare a modului de management, bazat pe responsabilizare la toate nivelurile și pe conducerea pe baza de obiective, promovând și generalizând astfel performanța, eficiența.

Acest proces de modernizare a permis deja realizarea unor progrese, dar rămân multe de făcut, drumul pentru care am optat este lung, destul de dificil, dar rezultatele scontate merită efortul la care ne angajăm.

Managementul ANAF trebuie în continuare îmbunătățit. Trebuie mers mai departe, mai ales în ceea ce privește monitorizarea activității noastre, prin modernizarea modului nostru de organizare și transparența rezultatelor. Prezentul Raport de performanță prezintă pentru prima dată concret, explicit, această dorință. Raportul oferă informații care permit desprinderea unor concluzii privind realizările noastre

și identificarea domeniilor în care trebuie să progresăm, precum și angajarea ANAF la obținerea unor progrese măsurabile, vizibile.

În primul rând, trebuie să îmbunătățim în continuare administrarea impozitului: trebuie să facem impozitul mai simplu, mai ușor pentru concetățenii noștri. În acest sens, trebuie să le prestăm un serviciu de calitate. Simplificându-l, eliminând tracasările inutile, acceptarea de către contribuabil a impozitului va fi mai bună.

Apoi, activitatea noastră de control fiscal trebuie mai bine orientată către sectoarele cu riscurile cele mai ridicate de fraudă.

De asemenea, trebuie să perfecționăm colectarea veniturilor bugetare. În acest scop, cele mai mari datorii trebuie urmărite mai bine, iar acțiunea de colectare trebuie să fie mai ofensivă.

Profesionalismul angajaților din instituția noastră, este o premisă importantă pe care se bazează convingerea mea că putem realiza acest program ambițios. Prin îndeplinirea programului, instituția noastră va contribui în mod determinant la modernizarea structurilor aparatului de stat și la intrarea României în Uniunea Europeană.

O ADMINISTRAȚIE FISCALĂ ÎN PLINĂ MODERNIZARE

Anul 2003 - ADMINISTRAȚIA FISCALĂ DEVINE O AGENȚIE : AGENȚIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE FISCALĂ

Înființarea, la sfârșitul anului 2003, a Agenției Naționale de Administrare Fiscală a fost prima etapă a acestui proces de modernizare. Forma adoptată, aceea de agenție, se înscrie în schemele organizatorice utilizate de obicei de țările dezvoltate, deoarece aceasta garantează o autonomie funcțională instituției, responsabilizând-o totodată în legătură cu obiective precise.

ANAF are 14.255 de angajați, femei și bărbați, care se împart între nivelul central (333 de angajați), DGFP-uri (5.856 de angajați), DGAMC (187) și AFP-uri (7.879 de angajați).

Peste 60% dintre funcționarii respectivi sunt titulari ai unei diplome pentru studii superioare.

Ei se ocupă de 8,2 de milioane de contribuabili (date statistice 2004).

Administrație sub forma de rețea, ANAF este reprezentată în fiecare județ și la București de o Direcție generală a finanțelor publice (DGFP). De aceste DGFP-uri, 42 în total, depind administrațiile finanțelor publice (AFP), respectiv 368 de unități (municipale, orașenești, comunale), repartizate pe întregul teritoriu. Marii contribuabili sunt administrați de Direcția generală de administrare a marilor contribuabili.

Nevoia de a spori eficiența și eficacitatea colectării veniturilor bugetare a dus la extinderea competențelor de administrare fiscală în două etape:

- În prima etapă, în anul 2004, a fost preluarea în administrare a contribuțiilor sociale;
- În a doua etapă, în 2005, a fost preluarea Gărzii Financiare și a Autorității Naționale a Vămilelor.

Această organizare, tipică unei administrații în rețea care trebuie să fie cât mai aproape de contribuabili, dispune încă de un important potențial de perfecționare. Trebuie să acționăm în special la înlăturarea obstacolelor, atât pe verticală – nivelul central să aibă o legătura nemijlocită și promptă cu unitățile teritoriale–, cât și pe orizontală – între direcțiile de specialitate de la nivel central să prevaleze o mai bună cooperare, iar diferitele unități teritoriale trebuie să coopereze mai bine.

Anul 2004 - ANAF PREIA CONTRIBUȚIILE SOCIALE

Pentru o politică mai coerentă și mai ferm direcționată spre eficiență, începând cu anul 2004, ANAF și-a asumat și gestionarea contribuțiilor sociale, prin preluarea activității de administrare a contribuțiilor de sociale de stat, asigurări sociale de sănătate și asigurări pentru șomaj, unde existau unele dificultăți de colectare. Astfel, ANAF administrează majoritatea veniturilor bugetului general consolidat (exclusiv veniturile bugetelor locale).

Volumul veniturilor administrate de ANAF (inclusiv cotele defalcate) a crescut substanțial și reprezintă peste 95% din totalul veniturilor aferente bugetului general consolidat. Aceasta a permis o viziune de ansamblu asupra tuturor surselor de venituri bugetare și o politică coerentă de creștere a randamentului colectării.

- ANAF SE SPECIALIZEAZĂ ÎN ADMINISTRAREA MARILOR CONTRIBUABILI

În România, în anul 2004, contribuabili mari au avut o contribuție de 44,4% în totalul impozitelor, taxelor și contribuțiilor sociale. Acești contribuabili reprezintă deci o miză importantă pentru veniturile statului. În plus, administrarea lor pune probleme mai complexe decât în cazul marii majorități a contribuabililor. Aceasta este rațiunea pentru care administrarea celor mai mari contribuabili a fost încredințată unei structuri specializate.

Angajații ANAF care se ocupă de administrarea acestui tip de contribuabili trebuie să aibă un profesionalism ridicat pentru a face față problemelor specifice.

Demersul de administrare a marilor contribuabili în servicii specializate în județe, lansat în 1999, a fost continuat în anul 2003, cu crearea DGAMC București care se ocupă de gestiunea și controlul marilor contribuabili din București și Ilfov.

În anul 2004 au început acțiunile de extindere a ariei de competență a DGAMC.

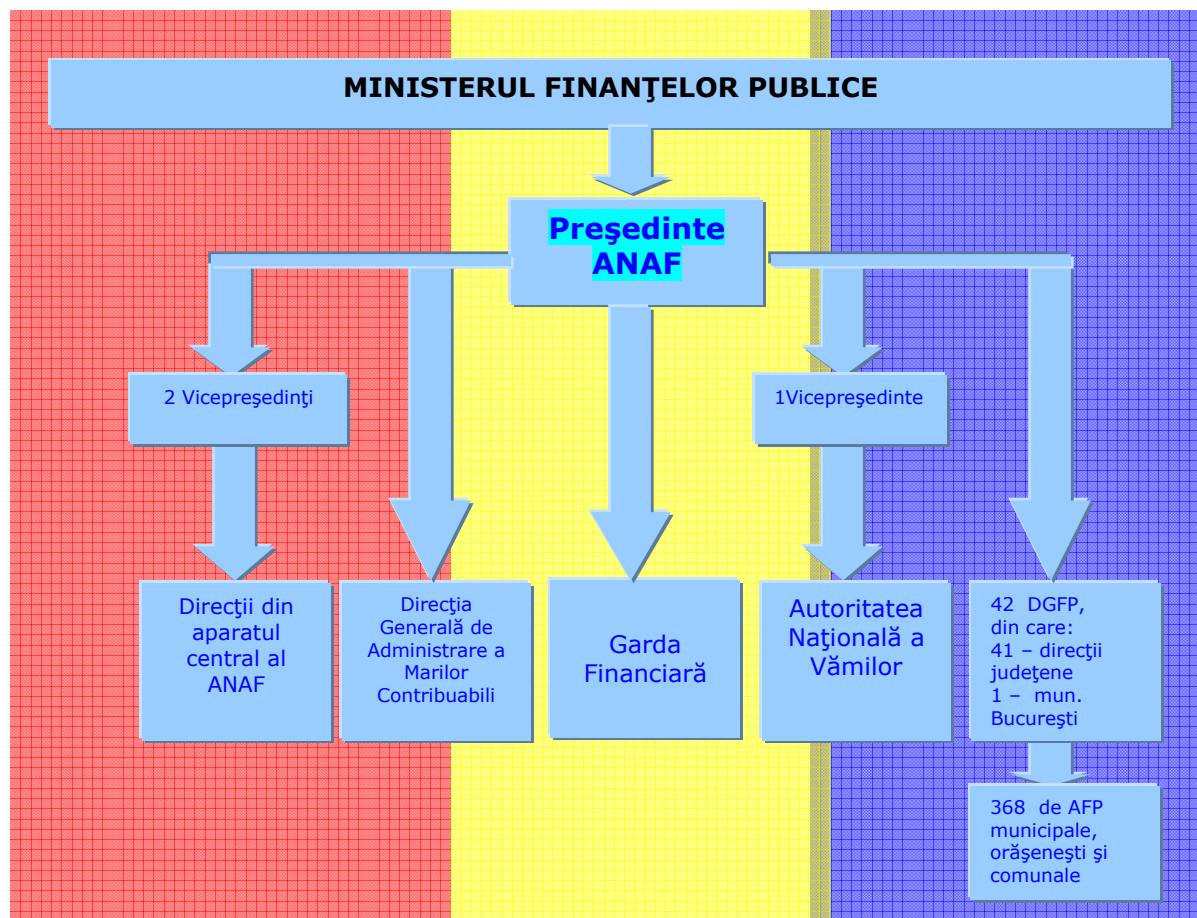
Aceste acțiuni s-au concretizat în 2005 cu revederea criteriilor pe care trebuie să le îndeplinească agenții economici pentru a fi considerați ca mari contribuabili și să fie preluați pentru a fi administrați la DGAMC București.



Reforma majora lansata în acest domeniu va permite contribuabililor mari, a căror contribuție la veniturile bugetului general consolidat este esențială, să fie administrați în aceeași direcție.

Aceasta ar trebui să conducă la un serviciu mai bun prestat marilor contribuabili, o gestionare și un control mai eficiente.

Organizarea ANAF în 2005

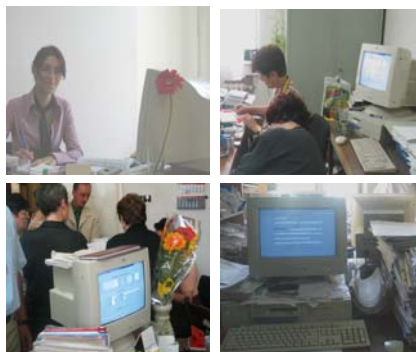


DIN 2004, INSTRUMENTUL INFORMATIC SE MODERNIZEAZĂ :

ANAF face apel tot mai mult la informatică în activitatea desfășurată:

- A fost creat un portal al Agenției pe site-ul MFP, de unde pot fi descărcate programele ajutoare de declarare, legislația fiscală și modificările la zi, informații privind sediile AFP-urilor și alte informații utile contribuabililor.
- Accesul contribuabililor la consultanță fiscală se poate face prin e-mail-uri transmise angajaților ANAF care lucrează în domeniul asistenței.
- A fost definitivat și introdus Sistemul Electronic de Plăți.

Sistemul electronic national a permis dezvoltarea sistemului de depunere on line a declarațiilor fiscale. În prezent, marii contribuabili din cadrul DGAMC pot depune declaratiile on line, pe baza semnăturii electronice.



Pentru a sprijini acțiunea de informatizare a activităților desfășurate de angajații ANAF, în special a serviciilor prestate contribuabililor, a fost creată o structură pentru coordonarea planurilor de dezvoltare informatică ale ANAF.

Aceasta structură are sarcina de a monitoriza acțiunile direcțiilor de specialitate, în sensul dezvoltării sistemelor informatice existente sau realizarea de noi sisteme informatice, printr-o legătură permanentă cu Direcția generală de

tehnologia informației și direcțiile de specialitate solicitante de programe noi sau de dezvoltare a celor existente.

ÎN 2004, ÎNCEPE MODERNIZAREA MANAGEMENTULUI:

ANAF dezvoltă treptat un mod de conducere pe obiective, adoptând astfel managementul modern care există în majoritatea administrațiilor fiscale din țările dezvoltate. Implementarea acestuia presupune mai multe faze.

Mai întâi trebuie pus la punct instrumentul care măsoară cu un grad suficient de fiabilitate rezultatele obținute pentru fiecare dintre activitățile care revin administrației fiscale. În acest scop, nivelul central al ANAF a stabilit o primă serie de 12 indicatori, care acoperă cele mai importante domenii de activitate ale administrației fiscale.

Acești indicatori, cu care este evaluată eficiența activității de administrare fiscală, sunt:

- Ponderea adreselor primite de la contribuabili, la care s-a răspuns într-un interval mai mic de 20 de zile
- Gradul de conformare voluntară a contribuabililor la declararea obligațiilor bugetare
- Gradul de conformare voluntară a contribuabililor la plata obligațiilor bugetare
- Ponderea sumelor încasate integral și la termen, în totalul sumelor așteptate conform declarațiilor
- Ponderea soluțiilor de admitere și de desființare în totalul soluțiilor pronunțate de organele de soluționare a contestațiilor
- Ponderea contestațiilor soluționate în favoarea ANAF, de către instanțele judecătorești
- Ponderea contestațiilor depuse de contribuabili în totalul deciziilor de impunere emise și acte de inspecție fiscală întocmite.
- Gradul de colectare a arrieratelor la contribuabilii mari
- Rata veniturilor bugetare colectate prin aplicarea procedurii de executare silită
- Numarul mediu anual de acte de control încheiate pe un inspector
- Sume atrase suplimentar la bugetul general consolidat

- Suma suplimentară atrasă ce rezultă din rapoartele de inspecție fiscală, ce revine pe un inspector

ANAF și fiecare dintre structurile sale componente – DGAMC, DGFP județene și a municipiului București și AFP (municipale, orășenești, comunale, ale sectoarelor municipiului București), trebuie apoi să se angajeze, în cadrul unui plan de performanță, pentru realizarea unor obiective privind evoluția acestor indicatori, considerați prioritari.

Plecând de la planul ANAF, care stabilește ținte la nivel național, fiecare structură teritorială (județ, sector, DGAMC) își construiește propriul plan de performanță. Astfel, obiectivele din plan direcționează activitatea personalului organizației, determinând concentrarea asupra a ceea ce trebuie făcut pentru a se încadra în liniile generale de dezvoltare ale Agenției.

La sfârșitul fiecărei perioade acoperite de planul de performanță, conducerea ANAF, împreună cu persoanele de conducere din diferitele sale structuri, trebuie să procedeze la o analiză a rezultatelor obținute în comparație cu obiectivele stabilite, în special pentru a determina cauzele eventualelor nerealizări.

Acest demers implică o largă participare și responsabilizare a angajaților de la toate nivelurile, un efort colectiv care conduce la creșterea performanței întregii activități de administrare fiscală. În plus, acesta trebuie exercitat într-o totală transparență; obiectivele stabilite și rezultatele obținute trebuie făcute publice.

DESCHIDEREA CĂTRE INTERNAȚIONAL

Administrația fiscală are o bună și eficientă colaborare cu instituții omoloage din țările Uniunii Europene. ANAF a beneficiat, încă de la înființarea sa, de asistența tehnică acordată de UE, prin finanțarea unor proiecte în cadrul înfrățirilor instituționale ale țării noastre cu țări în care există



administrații de referință : Franța, Olanda, Spania. Dintre acestea, prezentăm selectiv :

- Proiect bilateral SARTADAES, România – Olanda, 2003, "Sprijin pentru adaptarea administrării fiscale din România la standardele UE, implementarea ciclului anual de planificare și control".
- Proiecte de înfrățire PHARE, finanțate de Uniunea Europeană:
 - România – Spania 2000: –„Îmbunătățirea sistemului de colectare a veniturilor” pentru organizarea, planificarea și relațiile instituționale, procedurile fiscale și asistența acordată contribuabililor.
 - România - Franța 2002. „Cresterea nivelului de colectare a impozitelor prin îmbunătățirea conformării voluntare a contribuabililor, prin crearea capacității MFP de a dezvolta prin efort propriu campanii de informare și o activitate modernă de asistență a contribuabililor”.
 - România - Franța 2002, „Întărirea funcției de control fiscal în MFP”
 - România - Franța 2002, „Elaborarea unor proceduri și a unei metodologii pentru administrarea arrieratelor și a datoriei la bugetul de stat” pentru executarea silită.
 - România - Franța 2002, „Consolidarea misiunii controlului fiscal în România”.
 - România - Franța 2004, „Consolidarea și dezvoltarea capacității de administrare a veniturilor statului, Finalizarea armonizării legislației fiscale și consolidarea administrației fiscale” România - Spania, 2004.

O ADMINISTRAȚIE CE DESERVEȘTE O MISIUNE: ASIGURAREA VENITURILOR BUGETARE ALE STATULUI

Misiunea ANAF se exprimă, de fapt, într-un mod foarte simplu: asigură mijloacele necesare finanțării funcționării statului. Această misiune trebuie realizată ținând cont de două principii.



Primul, egalitatea contribuabililor în fața impozitului, este absolut fundamental și trebuie să ghideze întreaga acțiune a administrației fiscale: într-adevăr, numai dacă fiecare contribuabil este convins că i se cere o contribuție echitabilă va accepta principiul însuși al impozitului.

Al doilea este cel al eficienței: ca orice acțiune administrativă dintr-o țară modernă, administrarea impozitelor și contribuțiilor sociale trebuie făcută la costul cel mai scăzut. Nu este vorba numai de prestarea unui serviciu mai ieftin, dar și la standarde înalte: concetățenii noștri au dreptul de a dispune de un serviciu public de calitate. Trebuie să creștem productivitatea în toate activitățile, astfel încât să obținem furnizarea unui serviciu optim la costul cel mai redus. Pentru asigurarea acestei misiuni, ANAF își

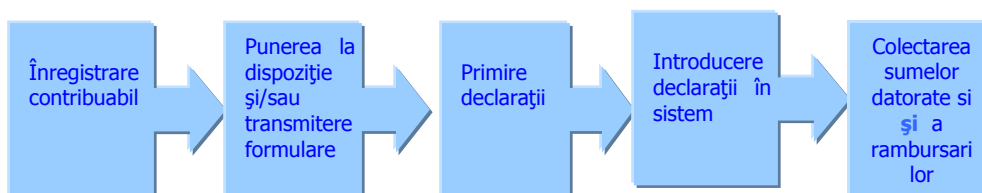
stabilește 3 orientări prioritare :

- ⇒ încurajarea conformării voluntare, prin asigurarea unei administrări mai bune a impozitelor, taxelor și contribuțiilor sociale;
- ⇒ promovarea unui control fiscal de calitate și orientat mai mult spre sectoarele cu risc.
- ⇒ creșterea eficacității colectării impozitelor, taxelor și contribuțiilor sociale pentru a garanta veniturile bugetare necesare.

ÎNCURAJAREA CONFORMĂRII VOLUNTARE PRIN ASIGURAREA UNEI ADMINISTRĂRI MAI BUNE A IMPOZITELOR, TAXELOR ȘI CONTRIBUȚIILOR SOCIALE

Sistemul fiscal românesc este un sistem declarativ : se bazează pe declarațiile făcute de fiecare contribuabil. Prin urmare trebuie ca un număr maxim de contribuabili să declare și să plătească sumele datorate la termenul legal.

Gestionarea declarațiilor respective este un proces complex care permite și stabilirea impozitelor și taxelor datorate și eventual restituirea excedentelor la plată (restituirea impozitului pe venit sau rambursarea TVA, de exemplu).



Pentru contribuabil, fiecare etapă din acest proces trebuie simplificată cât mai mult. Într-adevăr, contribuabilul nu trebuie să aibă nici o dificultate la completarea declarației și, dacă întâmpină dificultăți, trebuie să poată obține, ușor și rapid, răspunsuri la întrebările sale. Dacă are dreptul la restituirea unui impozit sau a unei taxe, trebuie să o obțină repede.

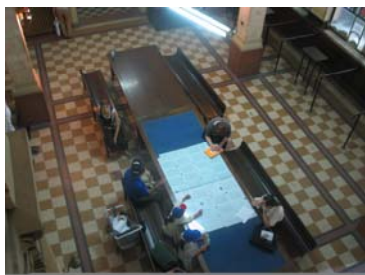


Au fost deja întreprinse mai multe acțiuni îndreptate spre simplificarea și modernizarea sistemului de declarare și de plată.

Prima dintre acestea consta în regruparea în cadrul unei administrații unice a

colectării impozitelor și contribuțiilor sociale. Această reformă de mare amploare simplifică demersurile contribuabililor, care își pot achita în același loc majoritatea obligațiilor lor bugetare.

În paralel, a fost dezvoltată considerabil asistența fiscală a contribuabililor. Astfel, serviciul de asistență a contribuabililor, prezent la nivel central precum și în fiecare județ, răspunde la marea majoritate a întrebărilor puse de contribuabili – prin scrisori, pe e-mail și la telefon – într-un termen mai mic de 30 de zile.



De asemenea, începând cu martie 2003, au fost puse la punct programele de asistență pentru a-i ajuta pe contribuabili să-și completeze declarațiile. Acestea sunt actualizate în permanentă. De asemenea, au fost elaborate și programe ajutătoare de plată a impozitelor.

Au fost implementate mai multe operațiuni speciale pentru completarea acestui demers de

asistență.

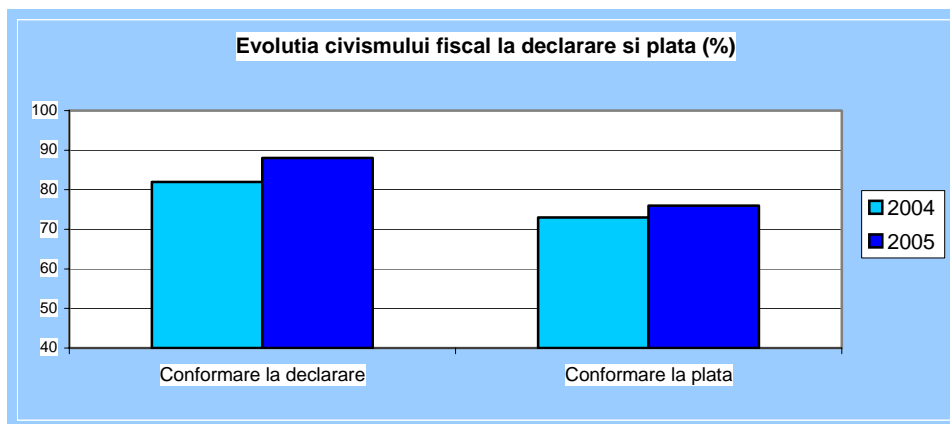
Operațiunea „Funcționarul public de serviciu” a constat în prezența permanentă, în spațiul unde se desfășoară legătura cu publicul, a unui funcționar public cu funcție de conducere în cadrul administrației (șef administrație, șef administrație adjunct, șef serviciu).

În 2004, structurile de asistență a contribuabililor au răspuns la 3200 de cereri primite prin poștă sau pe mail, și s-au soluționat peste 10000 de apeluri telefonice.

În anul 2004, acțiunea „ANAF la dispoziția dumneavoastră” a avut loc în două faze:

1. prezența, în fiecare săptămână, a unui reprezentant ANAF la sediul administrațiilor finanțelor publice a sectoarelor municipiului București, având drept scop identificarea principalelor probleme cu care se confruntă contribuabilii în relația lor cu administrația fiscală și dirijarea activității de îndrumare a acestora;

2. Îmbunătățirea activității la ghișeu prin înființarea unor puncte de informații vizibile pentru contribuabili, amplasarea de etichete autoadezive la ghișee conținând mesaje adresate contribuabililor (relevarea atitudinii de apreciere acordată de către funcționarii ANAF acestora), funcționarilor (pentru aplicarea unui tratament amabil contribuabililor), îmbunătățirea afișajului la sediul administrației fiscale.



Suprimând controlul sistematic anterior al cererilor de rambursare a creditului de TVA, perioada de rambursare a fost redusă pentru contribuabilii care nu prezintă un risc de fraudă. Prin noua procedură se face apel la informația electronică și se realizează concentrarea activității de soluționare a rambursărilor de TVA într-un compartiment de analiză de risc.

A fost întreprinsă o vastă acțiune de simplificare a declarării și plății, pentru a face impozitul „mai ușor”. Au fost adoptate mijloace și canale moderne de declarare și de plată:

În anul 2004, au fost depuse 43,5 mii deconturi negative de TVA, cu opțiune de rambursare ianuarie-octombrie, soluționate în perioada martie-decembrie. Prin folosirea analizei de risc, au fost încadrate în categoria cu risc scăzut 33% din deconturi, din care 84% au fost soluționate în 30 de zile.

modele și proceduri standardizate pentru declararea impozitelor, contribuțiilor și taxelor.

Intrarea în funcțiune a sistemului electronic de plăți (SEP) a condus la standardizarea formularul de plată „OPT – Ordin de plată pentru trezoreria statului”, introducându-se în structura acestuia numărul de evidență a plății.



Aceste acțiuni au contribuit la creșterea în termeni reali a veniturilor bugetare colectate. Ele constituie o bază pe care trebuie să se sprijine acțiunile viitoare ale ANAF.

Va fi amplificată utilizarea procedurilor dematerializate de declarare (declararea pe internet) și de plată (plata electronică).

Pentru analiza conformării voluntare a contribuabililor la declarare și plată a fost stabilit un calendar; ca urmare, toate unitățile teritoriale vor analiza în aceeași perioadă neconformările și vor întocmi automat notificările și somațiile de plată. Aceasta se va realiza prin

modernizarea evidenței pe plătitor. Programul informatic aferent a fost definitivat și utilizarea acestuia va fi generalizată până la 15.12.2005, prin integrarea datelor din vechiul sistem.

Implementarea unor indicatori și a unor obiective adaptate va incita toate unitățile administrației fiscale să îmbunătățească administrarea obligațiilor fiscale și sociale ale contribuabililor, pe baza unor acțiuni desfășurate la nivel local.

	Rezultate 2004	Obiective 2005
Ponderea răspunsurilor la cererile scrise ale contribuabililor în termen de mai puțin de 20 de zile	78	80
Ponderea obligațiilor fiscale declarate la termen	82	88
Ponderea obligațiilor fiscale plătite la termen (ca număr)	73	76

PROMOVAREA UNUI CONTROL DE CALITATE ȘI ORIENTAT MAI MULT SPRE SECTOARELE CU RISC

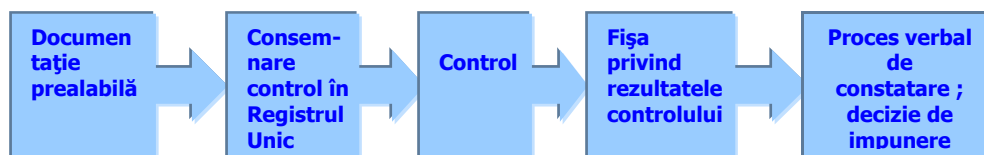
Pe lângă promovarea conformării voluntare, controlul este celălalt pilon de susținere a sistemului de administrare a veniturilor bugetare. Dincolo de sumele colectate, prin efectul său de descurajare a practicilor de fraudare, controlul contribuie la îmbunătățirea declarării și a plății spontane a obligațiilor fiscale și a contribuțiilor sociale.

Încă de la înființare, ANAF a promovat un control fiscal dinamic și ofensiv, pentru a face din acesta un instrument important de luptă cu economia subterană, reprezentată în cea mai mare parte de fraudă și evaziunea fiscală.

Crearea DGAMC și, în cadrul DGFP, a serviciilor specializate în gestionarea controalelor fiscale la marii contribuabili a permis dezvoltarea unui control fiscal adaptat acestora.

Aceste acțiuni ferme au permis obținerea unor rezultate bune.

Astfel, în anul 2004, activitatea de control fiscal, evaluată prin intermediul numărului de documente de control încheiate a crescut cu 1%. În același an, controlul fiscal a condus la încasarea unor venituri suplimentare de 3,4 mld RON, ceea ce reprezintă un randament de 750 mii RON pe un inspector.



Inspectorii fiscali sunt interesați în creșterea sumelor atrase ca urmare a controalelor întreprinse de ei, și au sarcina de a realiza o rata mai buna a încasărilor în timpul controlului. De asemenea, încasarea trebuie să fie în același timp rapidă și ieftină.

Rezultatele trebuie consolidate în jurul a doua axe principale.

Mai întâi, programarea controalelor va deveni tot mai selectivă, deoarece o mare parte a activității de control era consacrată verificării sistematice a cererilor de rambursare a TVA¹.

Această creștere a selectivității va conduce la consacrarea unei părți mai importante a forțelor noastre în sectoare de activitate care prezintă riscuri speciale.

Vom căuta, în consecință, să extindem folosirea analizei de risc pentru rafinarea modului de selectare a țintei controalelor. Astfel, contribuabilii vor fi selectați în totalitate pe baza unei analize de risc, în funcție de profilul lor fiscal, evitându-se cât mai mult posibil inspecțiile fiscale fără rezultate semnificative din punct de vedere al sumelor suplimentare stabilite/ încasate.

Regruparea în cadrul DGAMC a controlului tuturor marilor contribuabili este, de asemenea, de natură să orienteze mai bine activitatea de control către sectoarele ce prezintă cel mai mare risc de fraudă fiscală, inclusiv evitarea fraudei internaționale.

În al doilea rând, începând cu anul 2005, inspectorii au fost sensibilizați la nevoia de a perfecționa calitatea deciziilor luate.

În cadrul sistemului de indicatori de performanță cu ajutorul căruia evaluăm rezultatul activității noastre și cărora le stabilim obiective pentru viitor, au fost introduși indicatori care să prezinte aspecte specifice ale activității de control.

¹ În anul 2004, au fost tratate un număr de 8200 de solicitări, în suma de 600 milioane RON.

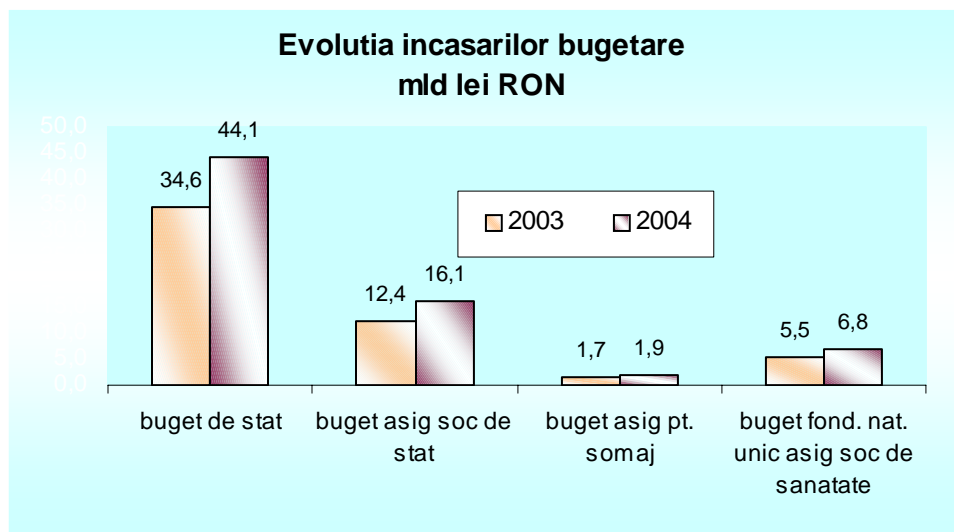
Având în vedere importanța acestui segment de activitate a ANAF, a fost elaborat un microsistem de indicatori specifici, destinați evaluării și îmbunătățirii calității și eficienței controlului fiscal.

ANAF se angajează

	rezultate 2004	obiective 2005
Număr de acte de control întocmite pe inspector responsabil cu controlul	47	50
Sume atrase suplimentar la bugetul general consolidat (mil RON)	3.400	3.700
Sume atrase suplimentar la bugetul general consolidat, pe inspector (RON)	746.650	770.000
Sume atrase suplimentar la bugetul general consolidat, pe inspecție (RON)	49.100	50.000

CREȘTEREA EFICACITĂȚII COLECTĂRII IMPOZITELOR ȘI CONTRIBUȚIILOR SOCIALE PENTRU A GARANTA VENITURILE STATULUI

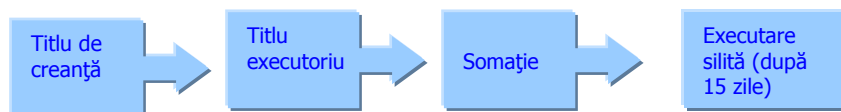
Asigurarea unei bune gestiuni a impozitelor și contribuțiilor sociale și asigurarea controlului acestor venituri trebuie să fie permanent orientată pentru îndeplinirea menirii ANAF, anume încasarea sumelor cuvenite bugetului.



Din acest punct de vedere, al încasărilor bugetare, anul 2004 a fost un an bun, cu încasări sensibil superioare celor din anul anterior, ceea ce a permis o substanțială reducere a deficitului bugetar.

	2003	2004	Ritm 2004/2003	Ritm real 2004/2003
Încasări totale(mld RON)	54,28	68,88	27 %	15%

În ce privește arieratele, gradul de colectare a crescut semnificativ în anul 2004, inclusiv prin utilizarea procedurilor de executare silită. Aceasta a fost însoțită de publicarea, pe site-ul ministerului, a listelor cu contribuabilii care au arierate mari, în scopul obținerii unui efect de prevenire a formării de noi arierate.



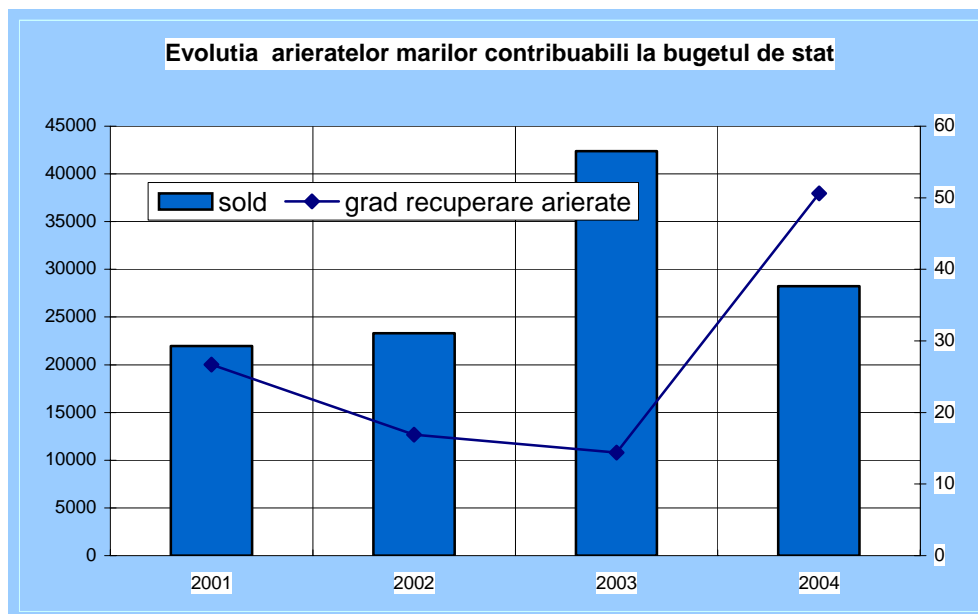
În același timp, au fost întreprinse acțiuni de evitare a formării de noi arierate și prin recurgerea mai largă la proceduri de declarare a falimentului și prin renunțarea la acordarea facilităților la plată.

Aceste acțiuni au permis obținerea unor rezultate bune. Astfel, în anul 2004, gradul de încasare a arieratelor marilor contribuabili aferente bugetului general consolidat a crescut la 44,4% (exclusiv accesorii).

Cu toate acestea, la marii contribuabili, arieratele ramase de recuperat la sfârșitul anului 2004, din soldul existent la începutul anului, au fost de 5,2 mld RON.

Colectarea obligațiilor datorate trebuie să rămână deci o prioritate pentru ANAF.

Creșterea ariei de competență a DGAMC la ansamblul marilor contribuabili va favoriza colectarea arieratelor la această categorie de contribuabili. Rezultatele obținute deja sunt, din acest punct de vedere, încurajatoare.



Considerăm că, prin creșterea ratei de recuperare a plăților restante, renunțarea la acordarea facilităților la plată, asigurăm o mai bună egalitate a contribuabililor în fața impozitului, sprijinind o concurență loială și astfel îmbunătățind simțitor mediul de afaceri.

	rezultate 2003	rezultate 2004
Gradul de colectare a arieratelor datorate de marii contribuabili (la bugetul de stat) %	14,4	50,6
Ponderea veniturilor bugetare colectate prin procedura de executare silită la bugetul statului, in total venituri colectate (%)	10,3	7,9

*
* *
*

Urmărirea performanței în toate activitățile desfășurate de ANAF, țintirea unor rezultate pozitive și de o calitate tot mai bună de la un an la altul reflectă o nouă cultură în activitatea de administrare fiscală. Demersul legat de Planul anual de performanță al ANAF are în vedere următoarele evoluții:

- Sistemul de indicatori de performanță va fi perfecționat prin rafinarea indicatorilor existenți și, mai cu seamă, prin introducerea de noi indicatori. Activitățile complexe aferente administrării veniturilor statului vor fi analizate pe baza unor indicatori tot mai reprezentativi și vor fi impulsionate prin stabilirea unor obiective angajante.
- Orizontul pentru care vor fi stabilite obiectivele va crește, deoarece o viziune pe termen cel puțin mediu va asigura coerența necesară în politica de administrare fiscală.

Cunoașterea în detaliu a situației existente și a potențialului structurilor teritoriale, prin intermediul sistemului indicatorilor de performanță, va fi o premisa esențială pentru fundamentarea deciziilor majore ce vor orienta evoluția administrației fiscale.

Acest prim Raport de performanță al ANAF a fost elaborat în cadrul Proiectului de înfrățire Franța-România, cu sprijinul asistenților francezi și cu finanțare PHARE.

Informații statistice

Personal angajat			
	total	cu studii superioare	cu studii medii
Aparatul central	333	288	45
din care:			
- femei	213		
- bărbați	120		
Aparat teritorial (inclusiv DGAMC), din care:	13.922	8077	5.845
- DGFP județene și municipiul București	5.856		
- AFP	7.879		
- DGAMC	187		
Total general	14255	8365	5890

Sursa datelor: Direcția de organizare și resurse umane - august 2005.

Venituri colectate pe bugetele componente ale bugetului general consolidat, de competența ANAF (respectiv, bugetul general consolidat minus bugetele locale)			
mil lei RON			
	2003	2004	2004/2003 (%)
Buget de stat	34.617,1	44.103,0	127,4
Buget asigurări sociale de stat	12.403,8	16.059,8	129,5
Buget asigurări de șomaj	1.742,9	1.913,2	109,8
Buget Fondul național unic de asigurări de sănătate	5.512,7	6.809,3	123,5
Total	54.276,5	68.885,4	126,9

Sursa datelor: Direcția generală de colectare a creanțelor bugetare, Raport de activitate - anul 2004

Colectarea principalelor impozite si taxe			
	mil lei RON		
	2003	2004	2004/2003 %
impozit pe profit	4.368,1	6.441,6	147,5
IVG	5.326,9	7.103,7	133,4
TVA încasată	13.635,7	16.547,2	121,4
accize	6.040,8	7.965,1	131,9
taxe	1.288,2	1.623,3	126,0
total	30.659,7	39.680,9	129,4

Sursa datelor: Direcția generală de colectare a creanțelor bugetare, Raport de activitate - anul 2004

Evoluția arieratelor la marii contribuabili, datorate bugetului de stat ²			
	2002	2003	2004
Arierate ramase de recuperat din soldul anului precedent, debite (mil lei RON)	2.330	4.240	2.820
Grad de încasare (%)	16,9	14,4	50,6

Sursa datelor: Direcția generală de colectare a creanțelor bugetare, Raport de activitate – anul 2004

² debite, exclusiv accesorii

Numărul de verificări solicitate si stadiul de soluționare				
Instituția care a solicitat verificarea	Număr de verificări solicitate	Din care:		
		soluționate	în curs	în așteptare
Parchetul Național Anticorupție	246	156	64	26
Ministerul Administrației si Internelor	3959	2798	663	498
Autoritatea Națională de Control	1491	831	317	343
din care: Garda Financiara	1410	788	297	325
Corpul de Control al Guvernului	11	6	4	1
Parchet	144	119	18	7
Alte instituții ale statului	588	430	68	90
TOTAL	6439	4340	1134	965

Sursa: Direcția de control financiar, Raport de activitate - anul 2004

Sume atrase suplimentar la bugetul general consolidat		
	mil lei RON	
	2003	2004
Venituri stabilite	4.083	3.066
Venituri încasate	575	338
Sesizări penale		
• număr	1.420	2.113
• valoarea prejudiciului	373	616

Sursa: Direcția de control financiar, Raport de activitate - 2004