

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 109/2009 privind
organizarea și funcționarea Agenției Naționale
de Administrare Fiscală, cu modificările și completările ulterioare

SECȚIUNEA 1
Titlul proiectului de act normativ

Hotărârea Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii
Guvernului nr. 109/2009 privind organizarea și funcționarea Agenției
Naționale de Administrare Fiscală, cu modificările și completările ulterioare

SECȚIUNEA a 2-a
Motivul emiterii proiectului de act normativ

Aprobarea Normelor metodologice privind înființarea, organizarea și funcționarea inspecției economico-financiare potrivit Hotărârii Guvernului nr.101 din 28.02.2012, publicata in Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 148/06.03.2012, precum și necesitatea eficientizării activității prin restructurarea unor structuri organizatorice din cadrul aparatului propriu al Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

1. Descrierea situației actuale

Agenția Națională de Administrare Fiscală este organizată și funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, instituție publică cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Finanțelor Publice, în baza Hotărârii Guvernului nr. 109/2009 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, cu modificările și completările ulterioare, și are ca principală atribuție colectarea veniturilor bugetului de stat, aplicarea unitară a prevederilor legislației privind impozitele, taxele, contribuțiile sociale și alte venituri bugetare în domeniul său de activitate, exercitarea prerogativelor stabilite de lege prin aplicarea unui tratament echitabil tuturor contribuabililor, precum și aplicarea în domeniul vamal a măsurilor specifice rezultate din Programul de guvernare și din legislația în domeniul vamal. Pentru aparatul propriu al agenției sunt prevăzute 2.003 posturi, inclusiv președintele, vicepreședinții și posturile aferente cabinetelor demnitarilor.

Prin Hotărârea Guvernului nr.101 din 28.02.2012 au fost aprobate Normele metodologice privind înființarea, organizarea și funcționarea inspecției economico-financiare. Astfel, la nivel central, in cadrul Ministerului Finanțelor Publice se înființează și se organizează Direcția generală de inspecție economico-financiară

prin preluarea activității, numărului de posturi și a personalului Direcției generale de control financiar din cadrul aparatului propriu al Agenției Naționale de Administrare Fiscală. Numărul total de posturi preluat de la Agenția Națională de Administrare Fiscală la aparatul propriu al Ministerului Finanțelor Publice este cel aprobat pentru Direcția generală de control financiar din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală la data intrării în vigoare a Hotărârii Guvernului nr.101 din 28.02.2012, respectiv 46 de posturi. Aceasta preluare conduce la:

- diminuarea numărului total de posturi aprobat pentru aparatul propriu al Agenției Naționale de Administrare Fiscală și direcțiile generale ale finanțelor publice județene și a municipiului București, respectiv de la 24.849 posturi la 24.803 posturi

și implicit la

- diminuarea numărului de posturi aprobat pentru aparatul propriu al Agenției Naționale de Administrare Fiscală, direcțiile generale ale finanțelor publice județene și a municipiului București, Garda Financiară și pentru Autoritatea Națională a Vămilelor respectiv de la 29.100 posturi la 29.054 posturi .

2. Schimbări preconizate

Scopul actului normativ îl constituie corelarea cadrului legislativ actual privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală cu dispozițiile Hotărârii Guvernului nr.101 din 28.02.2012 pentru aprobarea Normelor metodologice privind înființarea, organizarea și funcționarea inspecției economico-financiare prin desființarea Direcției generale de control financiar de la nivelul aparatului propriu al Agenției Naționale de Administrare Fiscală, ca urmare a preluării activității acesteia la Ministerul Finanțelor Publice și implicit a reducerii numărului maxim de posturi aprobat pentru Agenția Națională de Administrare Fiscală, cu un număr de 46 posturi (31 posturi ocupate și 15 posturi vacante).

În ceea ce privește activitatea de la nivelul aparatului propriu al Agenției Naționale de Administrare Fiscală se propune reorganizarea Direcției verificări fiscale în Direcția generală de verificări fiscale, cu păstrarea aceluiași atribuții .

Departamentul pentru Afaceri Fiscale al Fondului Monetar Internațional a recomandat Agenției Naționale de Administrare Fiscală abordarea într-o manieră specifică a segmentului de contribuabili persoane fizice cu averi mari, în cadrul strategiilor de asigurare a conformării fiscale, precum și utilizarea metodelor de control indirect pentru completarea tehnicilor de control folosite în prezent, în scopul identificării veniturilor nedeclarate și contracarării metodelor utilizate de contribuabili pentru a ascunde veniturile. Recomandarea a fost adoptată în Strategia Agenției Naționale de Administrare Fiscală și sunt întreprinse demersurile necesare punerii în aplicare a acestui proiect. Totodată, Agenția Națională de Administrare Fiscală este beneficiarul misiunii de asistență tehnică „Modernizarea administrării veniturilor – Strategii de impunere a persoanelor fizice” a Departamentului Afacerilor Fiscale din cadrul Fondului

Monetar Internațional, care furnizează evaluări și recomandări privind implementarea proiectului.

În același context, în anul 2011, prin Ordinul președintelui A.N.A.F. nr. 3294/2011 s-a stabilit că structura competentă din cadrul A.N.A.F. în efectuarea verificării situației fiscale personale, pe întreg teritoriul țării este Direcția verificări fiscale. Începând cu anul 2012, odată cu prelucrarea declarației de venit pentru anul 2011, agenția fiscală intenționează să demareze controlul mai amplu al conformării persoanelor fizice. Prin Ordinul președintelui A.N.A.F. nr. 193/2012 la nivelul direcțiilor generale ale finanțelor publice județene și a municipiului București au fost înființate structuri (servicii/birouri/compartimente) de verificări fiscale care au atribuții de control al veniturilor persoanelor fizice, iar prin Ordinul președintelui A.N.A.F. nr. 283/2012 a fost stabilită competența acestora de efectuare a verificării fiscale prealabile documentare, verificării fiscale și reverificării persoanelor fizice supuse impozitului pe venit.

Astfel, în conformitate cu cadrul legal-organizatoric existent, Direcția verificări fiscale are atribuțiile de a efectua analiza de risc și selectarea pentru verificare fiscală a persoanelor fizice la nivel național, precum și de a efectua verificarea fiscală pentru persoanele fizice selectate care îndeplinesc criteriile de clasificare în categoria celor cu averi/venituri mari, iar structurile de verificări fiscale din cadrul unităților teritoriale subordonate A.N.A.F. au atribuții privind verificarea fiscală a persoanelor fizice selectate de Direcția verificări fiscale dar care nu îndeplinesc criteriile de clasificare în categoria celor cu averi/venituri mari. De asemenea, Direcția verificări fiscale coordonează metodologic activitatea structurilor de verificări fiscale din cadrul unităților teritoriale subordonate A.N.A.F.

Conform statului de funcții aprobat, Direcția verificări fiscale funcționează cu un număr de 50 de posturi. În viitor, în funcție de natura și complexitatea activității necesar a fi desfășurate, având în vedere că, în general, structurile echivalente din alte state dețin și o componentă de administrare pentru persoanele fizice cu averi/venituri mari (conform studiului Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică invocat mai sus), ținând seama și de principiul eficienței, există posibilitatea de a se suplimenta numărul de posturi afectate direcției. Totodată, potrivit art. III, alin.(1), lit.d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 229/2008 privind măsuri pentru reducerea unor cheltuieli la nivelul administrației publice pentru constituirea unei direcții generale este necesar un număr minim de 25 posturi de execuție.

În consecință, având în vedere cele menționate mai sus referitor la rolul și atribuțiile Direcției verificări fiscale, considerăm că se impune transformarea acesteia în direcție generală

Totodata, prin proiectul de hotarare propunem modificarea textului art. 18, alin.(2) avand in vedere republicarea Legii nr. 53/2003 – Codul Muncii, precum si faptul ca prevederile in vigoare ale art. 227 din Ordonanța Guvernului nr. 92/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare, invocate in textul initial al art. 18, alin.(2), sunt aplicabile doar functionarilor publici .

3. Alte informații

Proiectul de act normativ nu are impact asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului.

SECȚIUNEA a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Nu e cazul.

2-3. Impactul asupra mediului de afaceri și impactul social

Nu e cazul.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

5. Alte informații

Nu e cazul.

SECȚIUNEA a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Nu e cazul.

SECȚIUNEA a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

- Hotărârea Guvernului nr.109/2009 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, cu modificările și completările ulterioare;

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementărilor noilor dispoziții

Nu e cazul.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Nu e cazul.

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Nu e cazul.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu e cazul.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu e cazul.

6. Alte informații

Nu e cazul.

SECȚIUNEA a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

Au fost inițiate consultări cu organizațiile sindicale reprezentative.

SECȚIUNEA a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

Proiectul de modificare și completare a Hotărârii Guvernului nr. 109/2009, cu modificările și completările ulterioare a fost publicat pe pagina de internet a Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

SECȚIUNEA a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Punerea în aplicare a măsurilor prevăzute în proiectul de hotărâre de Guvern pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 109/2009 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, cu modificările și completările ulterioare, va fi realizată de către Agenția Națională de Administrare Fiscală, cu încadrarea în numărul de posturi aprobat pentru Ministerul Finanțelor Publice – aparat propriu și unități subordonate. De asemenea, se va respecta încadrarea în numărul de posturi rezultat pentru Agenția Națională de Administrare Fiscală în urma preluării activității, a numărului de posturi și a personalului Direcției generale de control financiar de către Ministerul Finanțelor Publice și încadrarea în noua structură organizatorică pentru aparatul propriu al Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

Vor fi elaborate acte administrative ale președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală privind:

- aprobarea structurii organizatorice și a numărului total de posturi pentru structurile organizatorice din aparatul propriu al Agenției Naționale de Administrare Fiscală care intră sub incidența prezentului proiect de hotărâre a Guvernului;
- modificarea Regulamentului de organizare și funcționare al Agenției Naționale de Administrare Fiscală - aparat propriu;
- elaborarea unor noi fișe ale posturilor pentru personalul Agenției Naționale de Administrare Fiscală, care intră sub incidența prezentului proiect de hotărâre a Guvernului, conform noilor atribuții și competențe.

2. Alte informații

Nu e cazul.

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

BOGDAN ALEXANDRU DRĂGOI

Avizăm favorabil:

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE**

CLAUDIA BOGHICEVICI

**AGENȚIA NAȚIONALĂ A
FUNȚIONARILOR PUBLICI**

ANDRAS ZSOLT SZAKAL

MINISTRUL JUSTIȚIEI

CĂTĂLIN MARIAN PREDOIU

PROPUNEM SEMNAREA

PREȘEDINTE ANAF

SORIN BLEJNAR

VICEPREȘEDINTE ANAF

Dragoș George Bogdan

*Dirrecția Generală de Organizare și
Resurse Umane – ANAF*

**Director general
Dragoș Ionuț Bănescu**

Directia Generală Juridică – ANAF

**Director general
Ioana Toma**

*Dirrecția Generală Managementul
Resurselor Umane – MFP*

**Director general
Mirela Șițoiu**

Directia Generală Juridică – MFP

**Director general
Badea Ciprian**

Dirrecția generală programare bugetară –MFP

**Director general
Daniela Pescaru**

Dirrecția generală economică – ANAF

**Director general
Mihai Bordianu**