

REFERAT DE APROBARE

Sistemul informatic PatrimVen a fost inițiat de Ministerul Finanțelor Publice (MFP) și este creat și operat de către MFP prin intermediul Agenției Naționale de Administrare Fiscală (ANAF).

PatrimVen reprezintă un depozit comun de date în care sunt colectate, agregate și puse la dispoziția utilizatorilor informații din diverse surse privind:

- bunurile impozabile deținute de persoanele fizice și juridice în România
- veniturile impozabile ale persoanelor fizice în România
- informații despre conturile deținute de persoanele fizice și juridice în instituțiile bancare din România

Schimbul de informații între MFP și autoritățile administrației publice locale pentru crearea depozitului de date comun PatrimVen a fost reglementat prin Ordinul comun al ministrului finanțelor publice nr. 1736/2012 și al ministrului administrației și internelor nr. 279/2012 privind aprobarea modelului-cadru al protocolului de cooperare în vederea schimbului de informații între entitățile menționate. PATRIMVEN a fost aprobat ca proiect prioritar în cadrul CSAT.

PatrimVen constituie un „hub fiscal” al administrației publice din Romania care a fost conceput și aprobat prin Hotărâre a CSAT în 2011, ca proiect prioritar în scopul îmbunătățirii serviciilor oferite cetățenilor de administrația publică precum și al luptei împotriva evaziunii fiscale și corupției.

Sistemul are la bază principiul că datele aparțin persoanelor fizice și sunt agregate și prelucrate de instituții publice exclusiv în scopul asigurării de către administrația publică, în ansamblul ei, a serviciilor adecvate pentru cetățean. Funcționarea sistemului este condiționată de cooperarea între administrațiile publice centrală și locală și se bazează pe capacitatea mai mare a administrației publice centrale de a crea sisteme informatice moderne precum și pe capacitatea intrinsecă a administrației publice locale de a fi geografic mai aproape de cetățean.

PatrimVen a fost conceput:

- să asigure centralizarea și gestionarea corespunzătoare a informațiilor, obținute din diverse surse, privind patrimoniul persoanelor în România:
 - în beneficiul administrației publice – sursă de date și informații la dispoziția autorităților și instituțiilor publice pentru exercitarea atribuțiilor acestora
- în beneficiul cetățenilor – sursă de date și informații la dispoziția persoanelor fizice și juridice îndreptățite să aibă acces la acestea, fără a mai fi necesară deplasarea acestora la ghișee. Cetățenii vor avea acces direct prin internet sau la primăria localității de domiciliu și vor regăsi într-un singur loc, centralizate, toate informațiile despre patrimoniul și despre obligațiile fiscale proprii, gestionate atât de primăria localității unde au domiciliul, cât și de alte primării sau instituții ale administrației centrale. Persoanele fizice au acces la informații din PatrimVen prin intermediul Spațiului Privat Virtual

- să scadă la maxim interacțiunea fizică și utilizarea documentelor în format hârtie între instituțiile publice și cetățean
- să asigure interoperabilitate cu sistemul informatic al MFP pentru toate instituțiile, fie că dețin sisteme informatice, fie că folosesc procese manuale.

Una dintre măsurile aflate în responsabilitatea MFP, incluse în cadrul *Plan integrat pentru simplificarea procedurilor administrative aplicabile cetățenilor, pentru perioada 2015-2020*, astfel cum a fost aprobat de *Comitetul național pentru coordonarea implementării Strategiei pentru consolidarea administrației publice 2014-2020 (CNCISCAP)* o reprezintă *Consolidarea la nivel național a informațiilor privitoare la patrimoniul și veniturile cetățenilor (PATRIMVEN)*. Măsura are în vedere promovarea unitară a sistemului la nivelul unităților administrației publice locale, implementarea de standarde de comunicare între primării și între primării și administrația centrală, asigurându-se toate condițiile de fiabilitate, de securitate și protecție a datelor.

Operaționalizarea bazei de date comune a administrației publice centrale și a autorităților publice locale pentru îmbunătățirea serviciilor oferite cetățenilor de către administrația publică corelativ cu creșterea nivelului de colectare a taxelor și impozitelor va contribui la combaterea evaziunii fiscale. Totodată, structura de date astfel construită va putea contribui prin metode de tip managementul riscurilor la combaterea fraudei în general și a evaziunii fiscale în special.

De menționat că extinderea Spațiului Privat Virtual, sistem aflat în sinergie cu PatrimVen, constituie de asemenea o măsură asumată de MFP în *Planul integrat pentru simplificarea procedurilor administrative aplicabile cetățenilor, pentru perioada 2015-2020*.

În contextul celor de mai sus, prin proiectul de ordin alăturat se propune extinderea PatrimVen cu noi servicii electronice puse la dispoziția autorităților și instituțiilor publice centrale și locale: Certificate de atestare fiscală, Adeverința de venit, Situația fiscală a contribuabilului, Situații financiare, alte documente și asigurarea posibilității de extindere ulterioară cu noi servicii, în funcție de necesități, în baza prevederilor legale.

Accesul autorităților și instituțiilor publice a sistemului informatic PatrimVen se face în baza unui protocol de aderare care include lista serviciilor disponibile din cadrul sistemului informatic, precum și descrierea interfețelor de acces la acesta.

Protocolul, astfel cum este propus ca anexă la proiectul de ordin, cuprinde lista serviciilor disponibile în acest moment, dar va putea fi completat cu noi servicii pe măsură ce rezultă necesitatea, de acces la acestea sau pentru realizarea schimburilor de informații.

Autorităților și instituțiile publice vor solicita motivat accesul la serviciile PatrimVen. Motivările sunt analizate de ANAF și odată ce accesul a fost agreat, instituția publică va desemna persoanele din cadrul acesteia (maxim două persoane), cu rol de administrator de interoperabilitate, care vor putea înrola persoane din cadrul instituției pe care o reprezintă, ca utilizatori ai PatrimVen. Pentru înrolarea administratorilor de operativitate este necesară prezența acestora, o singură dată, la un ghișeu teritorial al ANAF, pentru înregistrare. Înrolarea utilizatorilor se face de către administratori, electronic, fără a fi necesară prezența la ghișeu.

În cadrul proiectului de ordin sunt incluse, în Anexe

- modelul Protocolului de aderare la Serviciile sistemului Informatic PatrimVen care conține: serviciile disponibile în PatrimVen, obligațiile autorității/ instituției publice, termeni și condiții de acces în sistem
- procedura de acces în PatrimVen

Datele și informațiile furnizate de MFP, respectiv ANAF, se supun secretului fiscal și sunt păstrate în PatrimVen și utilizate cu respectarea tuturor prevederilor legale în vigoare cu privire la securitatea datelor. Accesul la date, ca și accesul la sistem, sunt auditate. O atenție deosebită este acordată protecției datelor cu caracter personal, cu stricta respectare a prevederilor Legii nr. 677/2001. Modelul de Protocol include toate obligațiile în legătură cu acest subiect, pe care autoritatea/ instituția publică le are la accesarea serviciilor PatrimVen și prelucrarea datelor PatrimVen.

Pentru dezvoltarea în continuare a sistemului informatic PatrimVen, precum și pentru întreținerea acestuia vor trebui asigurate resurse hardware, software și umane. Ca urmare este necesară asigurarea anuală a bugetului pentru dezvoltarea și întreținerea sistemului PatrimVen, procedurile de achiziții publice, se vor realiza de către Ministerul Finanțelor Publice, respectiv Agenția Națională de Administrare Fiscală, prin direcțiile de specialitate. Administrarea sistemului informatic va fi asigurată de către ANAF.