

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<b>Secțiunea 1</b>  Titlul proiectului de act normativ	<b>Hotărâre a Guvernului privind reorganizarea și funcționarea Agenției de Naționale de Administrare Fiscală</b>
<b>Secțiunea a 2-a</b> <b>Motivul emiterii actului normativ</b>	
1. Descrierea situației actuale:	<p>In prezent, Agenția Națională de Administrare Fiscală (ANAF) este organizată și funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, instituție publică cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Finanțelor Publice (MFP), potrivit Hotărârii Guvernului nr. 109/2009 privind organizarea și funcționarea ANAF, cu modificările și completările ulterioare. În subordinea ANAF funcționează Autoritatea Națională a Vămilelor (ANV), Garda Financiară (GF) și direcțiile generale ale finanțelor publice, instituții publice cu personalitate juridică.</p> <p>ANAF are ca principală atribuție colectarea veniturilor bugetului de stat, aplicarea unitară a prevederilor legislației privind impozitele, taxele, contribuțiile sociale și alte venituri bugetare în domeniul său de activitate, exercitarea prerogativelor stabilite de lege prin aplicarea unui tratament echitabil tuturor contribuabililor, precum și aplicarea în domeniul vamal a măsurilor specifice rezultate din Programul de guvernare și din legislația în domeniul vamal.</p> <p>Prin Strategia pe termen mediu, A.N.A.F. și-a propus, ca obiectiv strategic major, combaterea evaziunii fiscale, fenomen care afectează semnificativ baza de impozitare și care, în consecință, afectează gradul de colectare a veniturilor bugetare. Obiectivul prioritar al administrației fiscale, asumat pe termen lung, este creșterea conformării voluntare a contribuabililor. În vederea realizării acestui obiectiv, A.N.A.F. sprijină contribuabilii, pe de o parte, prin prestarea de servicii moderne - asistență fiscală de calitate, simplificarea și modernizarea procedurilor – iar, pe de altă parte, prin aplicarea unui tratament echitabil și nediscriminatoriu, asigurând astfel egalitatea cetățenilor în fața impozitului și un mediu de afaceri sănătos.</p> <p>În considerentul realizării obiectivelor asumate atât pe termen mediu, cât și pe termen lung, a fost emisă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, act normativ prin care s-a urmărit eliminarea disfuncționalităților, întărirea aparatului fiscal, consolidarea cadrului legal privind lupta împotriva</p>

evaziunii, utilizarea resurselor la capacitate maximă și în condiții de eficiență.

Argumentele care impun reorganizarea ANAF, existente în prezent și identificate anterior emiterii OUG nr. 74/2013 sunt puncte slabe ale agentiei, pe linia carora urmeaza a se actiona in scopul eliminarii disfunctionalitatilor, intaririi aparatului fiscal si utilizarii resurselor de care dispune la capacitate maxima si in conditii de eficienta, respectiv :

✓ **nivelul redus al conformarii voluntare**

Administrația fiscală trebuie sa desfășoare întreaga gamă de sarcini de administrare fiscală, incluzând serviciile pentru contribuabili, inspecții și investigații aprofundate – prin aceasta dându-i-se posibilitatea să planifice, sa coordoneze și sa evalueze de o manieră eficace toate acele activități care pot influența conformarea contribuabililor .

✓ **structura organizatorica actuala**, deosebit de complexa, în special cea a aparatului teritorial, care presupune costuri ridicate de administrare, a dus la crearea unui numar mare de organe fiscale, toate judetele fiind tratate similar, neținându-se cont de dimensiunea sau importanța fiecaruia sub aspectul ponderii economice, a numărului de contribuabili, etc. .

Rețeaua de birouri regionale si locale trebuie să fie de o dimensiune corespunzătoare numărului și caracteristicilor populației de contribuabili si gestionabilă din punctul de vedere al posibilităților de planificare și monitorizare a activității, totul în scopul a putea satisface considerentele legate de masa critica si eficiență, permițând în acelasi timp niveluri de acces rezonabile pentru contribuabili.

In România, împărțirea teritorială administrativă cuprinde 42 de judete (inclusiv municipiul București), la nivelul fiecăruia fiind organizată câte o direcție generală a finanțelor publice teritorială. Acestea sunt conduse de câte un director executiv care reprezinta Ministerul Finantelor Publice, respectiv ANAF, și are responsabilitati care includ toate activitatile M.F.P./ANAF intr-un judet. În subordinea acesteia se află 215 administrații ale finanțelor publice municipale, orășenești și comunale. ANV are o organizare de tip sediu central, nivel regional, nivel județean, birouri vamale.

✓ **distributia ineficienta a personalului** între diferitele activitati ale administratiei fiscale, precum și între diferite unitati de la nivel teritorial, nerespectându-se, de la un județ la altul, aceeași proporție între numărul de personal alocat și numărul de contribuabili administrați sau veniturile realizate;

Trebuie subliniat faptul ca eficiența aparatului fiscal este grevată și de faptul că numărul de personal alocat diferitelor structuri de nivel teritorial nu este proporțional cu anumiți indicatori precum numărul de contribuabili administrați sau veniturile realizate. Din această cauză, Municipiul București și o serie de județe cu un potențial economic ridicat și un mare număr de contribuabili au structuri de administrare fiscală relativ reduse, în timp ce județe mai mici și cu mai puțini contribuabili au un număr de personal relativ mai însemnat.

	<p>Toate acestea implica necesitatea restructurării administrației fiscale care a și fost asumată prin angajamente cu organisme financiare internaționale, astfel încât creșterea eficienței colectării și eficacității în combaterea fenomenelor de fraudă și evaziune fiscală, să fie scopul prioritar pentru perioada imediat următoare.</p> <p>Astfel, crearea nivelului regional și reducerea în continuare a numărului de unități operative din teritoriu a fost agreată cu Fondul Monetar Internațional prin Scrisoarea suplimentară de intenție din 8 iunie 2012.</p>
2. Schimbări preconizate:	<p>Restructurarea ANAF a fost anunțată prin Memorandumul cu tema „Programul multianual de modernizare a administrației fiscale” aprobat de Guvern în 18 aprilie 2012 și constituie o condiție pentru implementarea „Proiectului de modernizare a administrației fiscale”, proiect pentru care s-a semnat un acord de împrumut cu Banca Mondială în valoare de 70 de milioane de euro în data de 8 mai 2013 și care a fost ratificat Legea nr.205 din 9 noiembrie 2012 privind ratificarea Scrisorii de intenție semnate de autoritățile române la București la 9 iunie 2011, aprobată prin Decizia Consiliului directorilor executivi ai Fondului Monetar Internațional din 27 iunie 2011.</p> <p>Scopul prezentului act normativ îl constituie corelarea cadrului actual de organizare și funcționare a ANAF cu dispozițiile OUG nr. 74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.</p> <p>Prin OUG nr. 74/2013 a fost inițiat procesul de reorganizare al ANAF, care stabilește cadrul general pentru reorganizarea agenției în termen de 30 zile, prin hotărâre a Guvernului, urmărind în principal:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- fuziunea prin absorbție și preluarea ANV</li> <li>- preluarea activității GF și desființarea acesteia;</li> <li>- înființarea unei structuri de antifraudă fiscală în cadrul agenției;</li> <li>- înființarea direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice.</li> </ul> <p>Prin procesul de reorganizare se urmărește schimbarea cadrului de organizare al instituției cu menținerea a 3 paliere ierarhice (aparatură propriu/nivel regional/nivel local), prin crearea nivelului regional, a structurii antifraudă, asigurarea autonomiei Direcției generale a vămilor, implementarea unei noi strategii de resurse umane și simplificarea procesului decizional.</p> <p>Scopul urmărit prin punerea în aplicare a schimbărilor preconizate este cel de îmbunătățire a performanței operaționale a ANAF, incluzând ANV și diminuarea costului colectării, în condițiile în care la nivel teritorial se va opera cu 8 structuri în locul celor 42 existente, permițând un management mai bun, dar și economii în procesul de administrare fiscală.</p> <p>În ceea ce privește <b>activitatea de la nivelul aparatului propriu</b> al Agenției Naționale de Administrare Fiscală se propune reorganizarea și îmbunătățirea acesteia, printr-o serie de modificări care să susțină obiectivele stabilite prin strategii și asumate prin angajamentele cu organismele financiare internaționale. Astfel, se propune:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- desființarea Corpului de control, activitatea acestuia fiind</li> </ul>

preluată de către Direcția generală de integritate, în vederea constituirii unei structuri organizatorice unitare care să desfășoare o activitate în condiții de eficacitate;

- înființarea Direcției generale antifraudă, structură fără personalitate juridică, cu atribuții de prevenire și combatere a actelor și faptelor de evaziune fiscală și fraudă fiscală și vamală;

- înființarea Direcției generale a vămilor la nivelul aparatului propriu, care va avea în subordine birouri vamale de frontiera și care va coordona activitatea direcțiilor regionale vamale. Ca urmare a fuziunii prin absorbție și preluarea activității vamale în cadrul aparatului propriu al ANAF, structura vamală își pierde personalitatea juridică, activitatea serviciilor suport (resurse umane, economic și administrativ, audit public intern, verificări interne, relații internaționale, juridic) urmand a fi realizată de structurile de profil de la nivelul aparatului propriu al agenției. O situație aparte dat fiind sistemul informatic integrat al ANV, precum și constrangerile tehnice și de personal, o constituie preluarea în integralitate al Direcției tehnologia informației, comunicații și statistică vamală la aparatul propriu al ANAF, în subordinea Direcției generale tehnologia informației;

- preluarea Unității de imprimare rapidă de la nivelul Direcției generale a finanțelor publice a județului Vâlcea, care va funcționa în cadrul aparatului propriu, la nivel de serviciu, deoarece desfășoară activități cu arie de competență națională;

- alte modificări în sensul: reorganizării unor direcții (generale) de la nivelul aparatului propriu al ANAF în structuri de nivel inferior sau superior, schimbarea subordonării sau a denumirii acestora .

Funcțiile suport, precum și calitatea de ordonator terțiar de credite vor fi retrase structurilor județene, fiind transferate nivelului regional (prin comasarea parțială a funcțiilor suport și preluarea execuției bugetare, a inventarelor, a arhivelor etc.). Nivelul regional va avea inclusiv un rol de planificare, coordonare și control în raport cu unitățile subordonate din raza sa teritorială. Totodată, numărul funcțiilor de conducere se va reduce considerabil. Se are în vedere dublarea posturilor necesare activității de control operativ prin înființarea Direcției generale antifraudă fiscală, precum și întărirea structurilor de administrare în principal în zonele cu activitate economică intensă, fără alocarea de posturi și de resurse bugetare suplimentare, în conformitate cu dispozițiile derogatorii ale art. 1 alin. (2) lit. j) din O.U.G nr. 77/2013 și pct. 4 din subsolul Anexei nr. 2 a actului normativ invocat.

Astfel, activitatea de la nivel teritorial se reorganizează în 8 direcții generale regionale ale finanțelor publice, instituții publice cu personalitate juridică, înființate prin transformarea a 8 direcții generale ale finanțelor publice județene și a municipiului București în care va fi stabilit sediul direcției generale regionale, prin fuziunea prin absorbție a celorlalte direcții generale județene ale finanțelor publice din aria de competență.

Orașele în care au sediul direcțiile generale regionale ale finanțelor publice, aria de competență a acestora, precum și lista direcțiilor generale ale finanțelor publice județene și a municipiului București care se reorganizează ca direcții generale regionale ale

	<p>finanțelor publice sunt stabilite în prezentul proiect de act normativ.</p> <p>Direcțiile generale regionale ale finanțelor publice preiau prin fuziune prin absorbție direcțiile regionale pentru accize și operațiuni vamale, direcțiile județene și a municipiului București pentru accize și operațiuni vamale, precum și birourile vamale de interior și de frontieră din aria de competență.</p> <p>În cadrul direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice funcționează direcțiile regionale vamale, conduse de un director executiv, aflate în coordonarea metodologică a Direcției generale a vămirilor. În subordinea direcțiilor regionale vamale funcționează birouri vamale de interior. Direcțiile județene și a municipiului București pentru accize și operațiuni vamale se reorganizează în birouri vamale de interior și de frontieră .</p> <p>În subordinea direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice sunt prevăzute a funcționa administrații județene ale finanțelor publice și pot funcționa servicii fiscale (municipale și orașenești), precum și birouri fiscale comunale .</p> <p>În subordinea Direcției generale regionale a finanțelor publice București va funcționa, în plus Administrația fiscală pentru contribuabili mijlocii. iar în cadrul acesteia Administrația fiscală pentru contribuabili nerezidenți.</p> <p>Direcțiile generale regionale ale finanțelor publice sunt conduse, prin derogare de la prevederile Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, de un director general, funcționar public, numit prin ordin al președintelui Agenției, cu avizul consultativ al ministrului finanțelor publice. Acesta va fi ajutat în activitate de directori executivi. Administrațiile județene ale finanțelor publice propuse sunt conduse de un șef administrație, ajutat în activitatea sa de șefi administrație adjuncți, funcționari publici numiți prin ordin al președintelui Agenției.</p> <p>În actualul proiect de hotărâre s-a ținut cont de prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2013 pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice din subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea Guvernului ori a ministerelor, respectiv:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- reducerea posturilor vacante de la nivelul ANAF (aparat propriu și unități subordonate), conform prevederilor art. 1 din ordonanță;</li> <li>- încadrarea în prevederile art. 3 din ordonanță, cu privire la stabilirea numărului funcțiilor de conducere, precum și la cerințele care trebuie îndeplinite în stabilirea structurii funcționale a instituției .</li> </ul>
3. Alte informații:	
<p><b>Secțiunea a 3-a</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b></p>	
1. Impactul	Creșterea eficienței colectării și eficacității în combaterea

macroeconomic	fenomenelor de evaziune fiscală si fraudă fiscală și vamala .
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Procesul de reorganizare se va inscrie in numarul total de posturi ocupat existent la momentul initierii hotararii de organizare si functionare a agentiei.

#### **Secțiunea a 4-a**

#### **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2013	2014	2015	2016	
<b>1</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus						
3. Impact financiar, plus/minus						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu este cazul					

#### **Secțiunea a 5-a**

#### **Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce	a) Actul normativ elaborat implica modificarea/abrogarea următoarelor acte normative: - Hotararea Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea
--	---

<p>vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice, cu modificările și completările ulterioare; - Hotărârea Guvernului nr. 109/2009 privind organizarea și funcționarea ANAF, cu modificările și completările ulterioare; - Hotărârea Guvernului nr. 110/2009 privind organizarea și funcționarea ANV, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>b) Hotărâre de Guvern privind aprobarea Regulamentului de desfășurare a concursului sau examenului pentru ocuparea funcției publice specifice de inspector antifraudă în cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor care transpun prevederi comunitare</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative Scrisoarea suplimentară de intenție, transmisă FMI în data de 8 iunie 2012 Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2013 pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice din subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea Guvernului ori a ministerelor</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Proiectul de act normativ nu are impact asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului.</p>
<p><b>Secțiunea a 6-a</b></p> <p><b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b></p>	
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.</p>	<p>Nu este cazul</p>

2 Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul de act	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu este cazul
<p><b>Secțiunea a 7-a</b></p> <p><b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b></p>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Procedura de transparență decizională conform art. 6 din Legea nr. 52/2003 a fost îndeplinită.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Au fost organizate întâlniri cu sindicatele reprezentative de la nivelul administrației fiscale .
<p><b>Secțiunea a 8-a</b></p> <p><b>Măsurile de implementare</b></p>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea	Nu este cazul



competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu este cazul

**Față de cele prezentate a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului privind reorganizarea și funcționarea Agenției de Naționale de Administrare Fiscală, pe care îl supunem spre aprobare.**

**VICEPRIM-MINISTRU,  
MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE  
Daniel CHIȚOIU**

**MINISTRU DELEGAT PENTRU BUGET  
Liviu VOINEA**

**AVIZĂM FAVORABIL**

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI, PROTECȚIEI SOCIALE ȘI PERSOANELOR VÂRSTNICE,  
Mariana CÂMPEANU**

**VICEPRIM-MINISTRU  
MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE,  
Liviu-Nicolae DRAGNEA**

**PREȘEDINTELE AGENȚIEI NAȚIONALE A FUNCȚIONARILOR PUBLICI,  
Eugen COIFAN**

**MINISTRUL AFACERILOR INTERNE,  
Radu STROE**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI,  
Robert Cazanciuc**